农业现代化:"十三五"时期亟待破题

本报记者 陈文静

"今年是'十三五'的开局之年,制定'十三五'规划非常重要的理念是补短板。体现在经济发展方面,农业现代化就是最突出的短板之一。"近日在接受记者采访时,国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆认为,同工业化、信息化、城镇化相比,农业现代化仍然是滞后的,今后五年要大力推进农业现代化,到 2020 年要取得明显进展。

农业现代化面临双重困扰

在叶兴庆看来,农业现代化目前面临着两个至关重要的问题,即农业竞争力低与农业可持续 发展差。

"农业竞争力低,突出地反映在我国当前粮食的供求状况方面。"叶兴庆说,2015 年 1 月至 11 月,我国大口径粮食包括谷物、豆类、谷物的替代品,总进口量达到 1.18 亿吨,进口依存度 仍然很高。在进口大幅度增长的同时,粮食生产还面临另外一个问题——国内库存大幅增加,并由此带来"四高"现象,即高产量、高库存、高进口、高亏损,其直接原因是价格倒挂。从 2013 年开始,由于农业生产人工成本、土地成本快速上涨,粮食生产成本也随之水涨船高,大宗农产品的国内价格已经全面超过进口商品价格。"十三五"期间要想解决这个问题,根本的出路是提高农业竞争力。

农业可持续发展差,是目前农业现代化面临的另一重大问题。"很大程度上体现在产能透支,目前所达到的产能是在透支资源、透支生态。"叶兴庆说,过量使用化肥和农药、长期侵占湿地、围湖造田、毁林开发、毁草种地等,这种增长是不可持续的。大面积重金属污染耕地仍在使用、长期超采地下水来发展粮食生产等,也是农业产能透支的具体表现,这些亟需在"十三五"期间采取切实可行的措施加以解决。

对症下药破解农业现代化发展难题

针对上述问题,叶兴庆提出了解决农业现代化发展难题的建议。

在提高农业竞争力方面,一是促进土地流转和集中,提高农业劳动生产率,这是提高农业竞争力最基本的措施之一。二是改革农业支持保护制度,实行价补分离。三是推进农业结构战略性调整,实施比较优势战略,对整个农产品要有保有放,处理好进口与农民生计保障的关系。四是实行非价格竞争,通过一二三产业融合,倡导诸如农产品地产地消、农夫集市等一些新型业态,增加农产品非价格的竞争优势。

在实现农业可持续发展方面,一是为不健康产能的退出找准支点。要使不健康产能的外部负效应内部化,即让采取不健康生产方式的人付出代价,让其有动力退出,有动力去调整不健康的生产方式。二是让健康产能的增长跑赢不健康产能的退出。"十三五"期间,要按照"藏粮于地,藏粮于技"的要求,大规模开展高标准农田建设,大规模开展农田水利建设,大力推进农业科技进步,把健康产能提上去。