

# 以联村党建推进乡村全面振兴\*

赵黎\*\*

**摘要:** 坚持以党建创新引领乡村振兴对做好新时代“三农”工作具有重要意义。为适应农村经济社会发生的深刻变革,山东省淄博市因地制宜,探索以联村党建引领村庄抱团发展、共同发展的新路径,形成了强村带动型、村村互助型、村企联建型、城乡融合型等多样化的联建发展模式,在加强党的组织建设、推动产业发展转型、发展壮大集体经济、带动村民就业增收、实施乡村建设行动、提升基层治理能力等方面成效显著。实践效果表明,联村党建是推动基层组织体系创新和基层治理高质量发展的有益尝试。在新时期,为有效应对巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接面临的新机遇和新挑战,建议分类推进联村党建工作,进一步推动基层治理体系和治理能力现代化建设。

**关键词:** 联村党建 乡村振兴 基层党组织建设 基层治理

中图分类号: D267; F323 文献标识码: A 文章编号: 2095-3151(2022)02-0014-09

DOI:10.16110/j.cnki.issn2095-3151.2022.02.003

在“三农”工作重心转向全面推进乡村振兴的新时期,为适应农村经济社会发生的深刻变革,山东省淄博市将党建引领嵌入实施乡村振兴战略之中,因地制宜,积极探索党建引领乡村振兴的新途径。淄博市联村党建的实践效果表明,联村党建是推动基层组织体系创新和基层治理高质量发展的有益尝试,为推动脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接和推进乡村全面振兴,提供了坚强的政治和组织保障。

## 一、淄博市联村党建工作的主要做法

近年来,为优化配置资源要素,淄博市转变基层党建工作理念,探索实行以联村党建引领村庄抱团发展、共同发展。

### (一) 树立与时俱进的工作理念

目前,我国农村的产业发展、乡村治理、公共基础设施和公共服务供给大多以行政村为单元来实施。同时,我国各级政府投入的扶贫资金以及其他项目资金一般以行政村为基本单元下拨。但是,产业发展、基础设施建设、民生服务改善等项目的实施又通常超越了行政村的范围。这种矛盾降低了政府投入的使用效率。与其他地区相比,淄博市村庄规模小,进一步放大了这一矛盾。

\* 基金项目: 国家社科基金项目“农民专业合作社参与农村社会治理的实现机制和路径研究”(No.19BJY146)。

\*\* 作者简介: 赵黎,中国社会科学院农村发展研究所副研究员。

目前,淄博市共有2811个行政村,其中500人以下的村有648个,占比超过1/5。村小、人少是淄博的基本村情。从某种程度上说,村小意味着单个村庄发展空间有限,资金、土地及其他资源要素难以实现其价值;人少意味着能人少、党员少。为了解决这一矛盾,淄博市在充分利用现有组织资源的基础上,突破以行政村为基本单元的党组织设置方式,以联村党建推动相邻村庄之间的联合与合作。

淄博市从2017年开始,在充分尊重党员群众意愿的前提下,探索优秀村党组织书记跨村任职的党建工作方式,后在总结经验的基础上于2019年进一步深化联村党建工作。在组织工作理念上,一方面,淄博市遵循“边组建、边完善、边提升”的思路,在不改变村庄布局的情况下,创新基层组织设置,以党建融合为先导,释放联村党建的潜力。另一方面,淄博市以乡村振兴服务队、脱贫攻坚等项目资源为依托,以联村党建引领土地、资金、人才、信息、基础设施等资源要素的整合,实现联建村资源要素的共享,使各自为政的村级发展与治理模式转变为统筹协调的片区化发展治理模式。截至2021年10月底,全市共成立联村党组织128个、覆盖573个行政村,累计整合各类资金3.9亿元,实施乡村振兴项目271个。

## (二) 构建规范有序的运行机制

淄博市通过完善保障措施、优化联村党组织建制、建立联村党建工作机制,构建起规范有序的联村党建运行机制。

一是完善保障措施。在政策保障上,淄博市制定《关于推行“联村党建”强化党建引领乡村治理的指导意见》,对联村党建工作的总体要求、工作原则、组建运行等方面做出了总体部署。为实现联村党建的制度化 and 规范化,健全完善了联村党组织成员分工负责、定期联席会议、集中办公轮班、民主议事决策、强化民主监督、协调联动攻坚等工作制度。各区(县)依据各自实际情况出台实施意见,细化联村党组织组建程序。在组织保障上,各级组织部门协调同级民政、自然资源、农业农村等部门,共同指导镇(街道)稳妥有序推进联村党建工作。在资金保障上,鼓励镇(街道)优先将各类到村的扶持资金与项目交由联村党组织承接;对各联建村转移支付资金、村级运转经费等,保持现拨付标准不降低;对选任为联村党组织成员的联建村党组织书记或其他“两委”成员,各区(县)可自行确定上浮的报酬待遇标准。在人才保障上,对工作突出的联村党组织成员,优先推荐为各级“两代表一委员”和优秀共产党员、优秀党务工作者、劳动模范等。同时,统筹联建村的后备人才培养和优秀人才回引工作,为联村党建和乡村振兴提供人才与智力支撑。

二是优化联村党组织建制。一方面,明确组织定位。联村党组织隶属于镇(街道)党(工)委,既全面接受镇(街道)党(工)委领导,又直接领导各联建村党组织。另一方面,根据镇(街道)和村的实际情况,统筹考虑联建村数量、班子职数设置和班子成员产生。联村党组织书记通常从镇(街道)机关党员干部中考察提名、民主选举产生,另有部分联村党组织书记从联建村党支部书记中产生;联村党组织副书记由镇(街道)机关干部、参与联建的企事业单位负责人或联建村党支部书记担任;其他党委委员多从联建村党支部书记中产生。

三是建立联村党建工作机制。一方面,为发挥承上启下的桥梁和纽带作用,联村党组织定期召开党组织委员会议、联席会、调度会或点评会,统筹指导联建村各类组织和各项工作,牵头落实联建村乡村振兴重点任务,对片区重点工作进行集体决策。另一方面,借鉴沂源县燕崖镇的做

法与经验，淄博市建立起联村党建工作“三不变、三独立、三集中”机制，即行政管理区域、村民自治主体、集体资产产权权属不变，各联建村财务管理独立建账、独立核算、独立收支，工作集中谋划、集中决策、集中落实。

建立联村党建工作机制与相关工作相结合，促进各联建村的产业发展和乡村建设，推动基层治理机制的完善和村庄结构的优化。首先，在产业发展上，依托土地流转、乡村旅游、数字农业、特色种养殖、农产品加工、田园综合体建设等产业整体布局，聚合片区产业链；通过与村党组织领办、创办合作社有机结合，统筹整合各类资源，抱团发展产业，实现资源效益最大化。其次，在乡村建设上，统筹村庄建设、基础设施配套建设等，实现片区一体化布局、差异化发展；通过创建乡村振兴示范片区、实施田园综合体项目等，改善村居环境，实现镇（街道）、村、组三力合一、融合发展。最后，在基层治理机制上，联村党组织书记定期召集联村党委委员、联建村“两委”骨干集体议事，推进联建村协同治理，着力优化乡村基层治理格局。例如，为提升联建村一体化治理水平，燕崖镇推行以“社区民警进联村党委、警务助理进基层网格”和“矛盾联调、问题联治、治安联防、要素联控、资源联聚”为主要内容的“两进五联”工作模式。此外，在村庄结构上，以联村党建为基础，在条件成熟的地方，适时推动行政村规模的优化调整。

### （三）探索形式多样的发展模式

淄博市在联村党建引领下，不断拓展村庄发展模式。在实践探索中，淄博市既形成了强村带动、村村互助的联建模式，又在借鉴其经验的基础上形成了村企联建、城乡融合的联建模式。

一是强村带动型。按照“大带小、强带弱”的思路，在探索优秀村党组织书记跨村任职的基础上，针对后进村党组织软弱涣散、发展滞后、集体经济薄弱等问题，通过“1+1”“1+N”等形式，形成了先进村就近帮促带动一个或多个弱村的发展格局。这一类型是当前联村党建的主要发展模式。

（1）“1+1”联建模式。沂源县鲁村镇杨庄村曾因班子成员不和出现工作难做、上访频繁的问题。2016年，鲁村镇党委选任小张庄村党支部书记跨任杨庄村党支部书记，杨庄村解决了当时村民意见最大的低保不公问题。经过近两年的带动和融合，杨庄村与小张庄村合并为小张庄社区。在临淄区朱台镇，张旺村由于缺乏能人治村，近年来村内信访不断，2019年被确定为软弱涣散村党组织。为此，镇党委通过公开遴选方式，选派党建基础好、经济实力强的王营村优秀党支部书记到张旺村任职，并指导两个村成立联合党总支。通过强村带动，张旺村党建工作和乡村建设逐步实现规范有序。

（2）“1+N”联建模式。沂源县南鲁山镇北流水村是远近闻名的富裕村，而周边的东流水、南流水、车场3个村的发展则长年没有起色。2019年，为带动整个片区发展，镇党委以“流水锃乡”乡村振兴示范片区建设为契机，指导4个村成立流水联村党委。流水联村党委采取“联建村党组织+合作社+联建村”“联建村党组织+村集体经济组织+农户”等方式，连片流转各联建村土地来发展产业项目，聚合了党组织、村集体、党员、群众等利益相关方的力量。博山区博山镇党委依托瓦泉片区的大榛子产业，以上瓦泉村为中心，联合周边产业相近、地缘相邻的中瓦泉、下瓦泉等7个村，指导成立瓦泉联村党委。通过整合各联建村的农业开发项目、引进社会资本、连片流转土地等，瓦泉联村党委构建起当地大榛子产业发展体系，解决了先前上瓦泉村一花独放、周边村庄发展缓慢的问题。

二是村村互助型。为解决资源要素整合、配置和集约统筹利用不到位等问题，淄博市建立联村党组织开展共建互助行动。沂源县燕崖镇朱家户联村党委是全市成立的第一个联村党组织。在推行联村党建之前，各联建村虽普遍拥有良好的生态环境和林果产业优势，但有的村发展空间有限，后劲不足，而另外几个村则缺少能人，无力开发。联村党委成立后，通过产业统一规划、项目统一设计、资源统一利用，朱家户片区形成了一体化布局和差异化发展的局面，各联建村打造出各具特色的旅游项目和品牌，有效破解了联建村产业同质化、项目难做大的问题。与之类似，高青县常家镇蓑衣樊联村党委、沂源县东里镇凤驿小镇联村党委等，通过整合各自片区7个联建村的农耕特色、河湖、山地等旅游资源优势，以组织联建推动资源联享、产业联兴。

三是村企联建型。为解决企业与地方关系协调难、村民增收难等问题，淄博市推动企业、村庄联合组建党组织，着力构建村企利益联结机制。高青县唐坊镇联合7个行政村组团建设东部乡村振兴示范片区，引导纽澜地公司与周边仇家、和店、李孟德3个行政村成立黑牛盒马联村党委。联村党委一头连龙头企业，一头连支部领办合作社，通过“联村党委+龙头企业+合作社+农户+数字技术”的发展模式，推动实现企业、村集体、农户多方共赢和抱团发展。通过村企联建，养殖户可拎包入驻园区，企业免费提供能繁母牛和相应技术服务，并兜底收购养殖户养殖的黑牛。这一做法辐射带动周边239户贫困户就业或分红增收，构建起贫困村、贫困户与重大项目融为一体、联片发展的产业扶贫模式。博山区域城镇为破解当地联建村景区旅游发展条块分割、单打独斗问题，在镇党委推动下成立红叶柿岩联村党委，联村党委由姚家峪、岭西、和尚房等9个村和山东华旅旅游发展股份有限公司联合组建。联村党委以旅游公司为核心，依托红叶柿岩乡村振兴示范片区项目，实行村企统一管理、集中开发、规范运营。淄川区龙泉镇红色晒谷党建联盟、淄川区昆仑镇西部旅游度假区联村党委充分发挥村庄在地资源与企业资金、市场等资源优势互补的作用，着力构建村企联建型联村党委运行机制、村企利益联结机制。

四是城乡融合型。为促进城乡基层治理共建共治共享，解决城乡融合不够快、城镇聚合度不够高的问题，一些区（县）由城郊村、城中村与驻地机关事业单位、社会组织、城市社区等联合成立联村党组织。例如，为顺利推进黄河滩区搬迁工作，高青县黑里寨镇成立黄河滩区搬迁联村党委，联村党委下辖郭王村、齐泽村、齐东村、禹王赵村4个党支部，共有党员151名。黄河滩区搬迁联村党委坚持资源共享、产业融合、区域攻坚，充分利用区位、资源和政策优势，着力解决搬迁过程中群众上楼、园区产业发展、村居融合等问题。高青县青城镇青平社区党总支由15个村党支部合并而来。青平社区党总支利用城乡建设用地增减挂钩的有利政策，整合各村土地资源，推进旧村改造，推动15个村的876户群众平稳搬迁与社区融合。

## 二、联村党建工作的主要成效

淄博市联村党建工作以能力建设为中心，在加强党的组织建设、推动产业发展转型、盘活集体闲置资产、带动村民就业增收、实施乡村建设行动、提升基层治理能力等方面成效显著，为打造乡村振兴齐鲁样板的淄博特色板块提供了坚强的政治和组织保障。

### （一）党建引领作用得到充分彰显

淄博市通过转变党建思维方式，以能力建设为中心，鼓励强村带动弱村的实践，有效化解了部分基层党组织弱化、虚化、边缘化问题。2020年以来，淄博市共整顿软弱涣散村46个，培育后

备力量 1322 人。通过基层党组织联建，人力资源得以进一步整合，打造出乡村振兴的“党建综合体”。沂源县鲁村镇徐家庄片区以联村党总支为纽带，将联建村党员凝聚成为一个共同体，通过支部联建、共同开展“千名党员联万户”网格化管理工作，激活了党员的先锋意识。

调查发现，联村党建有效地将农村基层党组织的政治优势转化为推动脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接的行动优势。例如，在成立联村党委之前，沂源县燕崖镇试图整合各村涉农资金建设香菇产业园一期项目，但由于山多地少、地块零散，各村自行流转土地，无法完成项目落地所需的土地流转规模。燕崖镇成立朱家户联村党委后，联村党委通过耐心细致的工作，打消了村民对村干部换届可能导致自己土地流转利益受损的顾虑；通过统筹资源要素，选择有大棚种植基础的两个邻近村作为产业集中地；通过入户走访和广泛动员，成功流转 160 户村民的 80 亩土地，促使项目顺利落地；通过集中连片建设产业示范基地的做法，大大提高了群众对联村党委工作的支持与参与程度。

## （二）优势产业转型升级得以推进

淄博市通过开展联村党建工作，有效整合村级组织资源，统筹谋划村庄建设、土地利用、产业布局、基础设施建设和环境整治。联村党委统筹分析产业结构，立足于片区区位优势，积极推动优势产业转型升级。例如，沂源县燕崖镇朱家户联村党委打造“一村一品”模式，统领联建村布局朱家户美食美宿、石井河休闲采摘、姚南峪古村落文化等 8 个特色产业，形成各具特色、统分结合的乡旅文旅产业链条。朱家户联村党委采取集中流转土地、资金打包使用、招商引资企业等措施，累计整合上级资金 6000 万元；与社会资本合作，采取“飞地”模式，集中打造包括香菇、樱桃、草莓等 49 个高标准种植大棚的产业示范基地。博山区博山镇瓦泉联村党委整合各项支农惠农政策资金，吸引社会资本投资建设榛子产业推广中心，建设高质量榛子产业园 1300 余亩，实现了产业联兴、收益共享。在联村党建引领下，通过实施乡村振兴示范片区、特色小镇等项目建设，联建片区产业体系和空间规划不断得到优化，实现了片区产业协同化、一体化发展。

## （三）农村集体经济不断发展壮大

随着乡村振兴战略的深入推进，乡村旅游、休闲农业、生态观光等乡村新产业新业态开始涌现。淄博市联村党组织以区域协同、均衡发展为导向，有效盘活村集体资源、资金和资产，增加了村集体经济收入。例如，博山区域城镇红叶柿岩联村党委下辖的各联建村以资源入股、打包租赁等方式参与公司经营，有效盘活了乡村资产和文化、古迹等资源，中心村人均年增收已达 5 万元以上，辐射带动联建村 2000 余名村民增收。又如，在沂源县东里镇凤驿小镇联村党委引领下，下柳沟村发展乡村旅游，2019 年收入 50 余万元，村集体兜底分红 3 万多元；梅家坡村实施果品采摘项目，年实现收入 30 万元，村集体增收 6 万元。再如，淄川区龙泉镇红色晒谷党建联盟建立成员单位闲置资源库，依托联建企业盘活闲置土地 400 余亩，占全部闲置土地的 60%。红色晒谷联村党组织指导 8 个联建村的党组织领办专业合作社。其中，台头村芳草园合作社仅通过土地流转就实现年增收 20 万元。此外，高青县唐坊镇黑牛盒马联村党委依托纽澜地黑牛产业发展优势，指导联建村党支部整合集体三资，发展订单养殖。其中，李孟德村以村集体土地入股，由村党支部领办黑牛养殖专业合作社，由昔日省级扶贫工作重点村一跃实现年收入 146 万元；仇家村成立盒马肉牛养殖专业合作社，流转土地 500 亩，养殖黑牛 100 余头，村集体经济收入达 156 万元。

截至 2021 年 10 月底，淄博市共整合资金 3.9 亿元，联合实施民生项目 107 个、产业项目 64 个，带动联建村集体增收 1260 余万元。在联村党建引领下，以优化片区产业体系和空间规划为契

机,盘活村集体资源、资金和资产,这为壮大集体经济、实现共同富裕提供了一条可行的发展路径。

#### (四) 村民就业增收途径得到拓展

在实践中,发展区域特色产业、促进村民就业增收是联村党建工作的重点。例如,高青县常家镇蓑衣樊联村党委以乡旅为主导产业,逐步开辟出集稻田养蟹、特色种植、休闲观光游、餐饮、民宿、特色旅游体验活动等为一体的综合型产业发展格局,每年可带动村庄从业人数逾百人,村集体增收10万元以上。蓑衣樊联村党委充分利用市派乡村振兴服务队、扶贫开发等专项资金,实施高青大米深加工、鸭熟食加工、精品民宿等多个产业项目,带动周边村民就业增收。又如,高青县唐坊镇黑牛盒马联村党委构建贫困村、贫困户与重大项目融为一体、联片发展的产业扶贫模式,辐射带动周边200多户贫困户就业或分红增收。在沂源县燕崖镇,4个联村党委统一建设扶贫车间,设置小微站点,带动400余名贫困户人口每人每月增收600多元。再如,沂源县南鲁山镇流水联村党委实施桔梗加工扶贫车间项目,带动各联建村120余人就近就业脱贫。

#### (五) 实施乡村建设行动稳步推进

淄博市通过组织联建、治理联抓,统一推进村庄规划和乡村公共基础设施建设,既实现了乡村连片建设、环境连片整治、样板连片打造的效果,也在改善村容村貌的同时,保留了乡村特色风貌。例如,沂源县燕崖镇朱家户联村党委充分发挥牵头引领作用,以建设“乡村里的中国”休闲旅游片区为抓手,统一开展村庄规划,朱家户村实现了从贫困村到省级旅游特色村的华丽转变,同一片区的其他联建村也同样实现了美丽乡村建设的巨变。在联建村党员群众支持下,朱家户联村党委利用土增减挂钩等政策,启动贫困村桑家峪村旧村改造工程,配套优化公共服务设施,引导居民并点居住,在昔日的贫困村打造出“最美回迁房”。又如,沂源县南鲁山镇流水联村党委对联建村公益项目、民生项目等实行统一规划建设、共同管理维护,进一步提升了乡村人居环境品质。再如,淄川区昆仑镇西部旅游度假区联村党委在保护性开发和原生态建设牛记庵古村落的同时,带动周边古村落发展,为保护当地文化发挥了积极作用。

#### (六) 农村基层治理能力显著提升

淄博市在推进联村党建工作中,不断完善党建引领的社会参与制度,提升农村基层治理能力。联建片区建立共建共治的领导决策机制、议事平台和实施载体,改变了各自为政的村级管理模式,为集中力量服务群众奠定了基础。例如,博山区博山镇瓦泉联村党委在阵地建设中,积极开展各联村党组织配套设施建设,在上瓦泉村建设联村党委党群服务中心,深化联村党委服务功能,做实做优便民服务圈。又如,高青县常家镇蓑衣樊联村党委在规范化打造联村党委党群服务中心的同时,建立联席会议、民主议事、协调联动制度,为7个联建村的215名党员、1800余户、6300余名群众统筹提供公共服务。随着旅游品牌效应不断扩大、游客数量逐渐增多,蓑衣樊片区陆续出现卫生管理不及时等问题。为此,片区联建村率先试点推行“党建引领、一网三联、全员共治”的村级治理模式,组织党员、干部下沉参与基层治理、有效服务群众,改进了网格化管理服务,增强了联建村的组织动员能力。再如,沂源县鲁村镇徐家庄片区联村党委开展村级事务“三晒”(晒党务、晒村务、晒财务)和“三统一”(统一时间开会、统一时间议事、统一时间公开),引导各联建村阳光理政、规范办事。淄川区龙泉镇红色砾谷党建联盟在下辖的8个联建村推行“党员小巷”“街长制”等党建引领乡村治理模式,赋予街巷长政策宣讲、矛盾调处、环境整治等职责,其任务完成情况与街巷村民福利待遇挂钩。从上述典型案例可以看出,联村党建可以将基层

党组织政治功能和组织能力整合转化为基层治理能力。

### 三、联村党建工作尚需解决的问题

淄博市积极探索联村党建推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，在取得显著成效的同时，还存在一些需要解决的问题。主要体现在以下方面。

#### （一）联村党建实践发展不平衡、不充分

联村党建的组织形式是一种切合地区实际需要的基层党建创新性实践。然而，总体而言，当前联村党建实践存在发展不平衡、不充分的问题。一方面，有部分地区的联村党建仍在探索之中或尚未开展实质性的工作，实践工作存在区域发展不平衡问题。另一方面，联村党建存在系统性不突出、一体化不显著的问题。实践发展不平衡、不充分的原因，可能是由于联村党建工作最初是由部分乡镇与有联建需求的村级组织共同推动，其生成与发展基于当地村小、人少、布局分散的客观条件，这在地处山东中部沂蒙山区的沂源县体现得尤为突出。不过，这种发展现状普遍存在于淄博市其他地区，这在客观上提出了加强先行地区实践经验的总结、宣传与转化的必要性与现实性。

#### （二）联村党建体制机制有待进一步制度化、体系化

当前，淄博市联村党建在工作层面上的创新案例较多，但涉及体制机制层面的创新则略显单薄，这主要体现在配套改革的衔接性与基层组织的关系性方面。一方面，市级组织部门已经出台了相关指导意见，从强化党建引领乡村治理的维度明确了工作的总体要求、基本原则、组建方式、主要模式等，但从整体上针对联村党建推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接这一时代性主题，尚未形成一整套较为完备的制度体系，与相关配套改革工作的政策衔接有待加强。另一方面，随着联村党建工作的推进，片区基层组织架构、运行机制以及联村党组织与利益相关方之间的关系调整仍有待进一步制度化、体系化。联村党组织与各联建村的组织体系如何实现充分、有效整合，联村党组织的联建作用与功能如何得到最大程度的发挥，仍然需要在实践中不断探索。

#### （三）联村党建资源配置有待进一步合理化、系统化

淄博市从市级层面推动联村党建工作以来，对上级到村的各类扶持资金和项目，通常由镇（街道）优先交由联村党组织承接和统筹使用。这些资源要素在不同地区经打包重组，重点投入片区内有相应产业基础的联建村或联建企业。在这种发展模式下，集体经济的收益分配问题变得更为复杂和多样。各联建村之间、联建村与企业之间、村庄内部不同村民之间如何形成公平、合理的收益分配格局，是一个具有挑战性的难题。此外，联村党建工作在集中资源提供公共服务和支持、培育基层公益性、服务性、互助性社会组织优先承接政府转移职能和服务项目方面，社会组织可以发挥的功能与推进乡村振兴的要求之间存在一定差距，有进一步完善的空间。

### 四、进一步推进联村党建工作的建议

山东省淄博市联村党建工作重塑了农村基层党组织的组织功能和政治功能，为全国以基层党建为统领推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接提供了宝贵的实践经验。在新时期，为有效应对巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接面临的新机遇和新挑战，建议分类推进联村党建工作，进一步推动基层治理体系和治理能力现代化建设。

### （一）通过加强宣传示范，营造联村党建推进乡村振兴的良好氛围

对于尚未开展联村党建的地区，有针对性地组织开展联村党建推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的专题宣传。在加强宣传先行地区实践成果的基础上，系统性地总结制度建设和实践发展的经验，在全国更大范围推动实践成果的进一步拓展与转化。对于已经开展联村党建的地区，选树表彰一批联村党组织先进典型，并以此为抓手，扩大示范效应，提升工作层次，进一步加强联村党组织引领发展和服务群众的能力。此外，建议通过开展基层党建工作的专项调查统计工作，建立基层治理群众满意状况和基层干部工作评价或改进意见调查制度，在发挥宣传示范效应的同时，为完善联村党建制度提供重要参考。

### （二）通过完善制度设计，实现与相关配套改革的衔接与集成

为有效推动以高质量党建促农村发展和改革工作，应进一步强化政策支持，细化工作方案，落实责任制度。具体而言，一是成立地区推广联村党建工作领导机构，建立推进联村党建的领导体制和工作机制，建立以联村党组织为纽带的部门联席会议制度，推进联村党建工作常态化运行。二是研究制定联村党建推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的指导方案和实施方案，使联村党建工作与农村集体产权制度改革、新型农业经营体系建设、农业支持保护政策、基层治理体系与治理能力现代化建设、乡村建设行动等相关改革工作相衔接。三是健全和落实责任制度，如每半年开展一次联村党建专题研究工作，推动工作稳步向前。

### （三）通过探索多种形式，创新基层组织体系与架构

在推动联村党建工作与相关配套改革相衔接的过程中，应进一步探索基层组织创新的有效载体与形式，实现基层组织体系与制度建设的系统性和整体性。在维持原有村级行政区划、自治主体、财务体制、集体产权、人员配置、绩效考核、经济待遇等基础上，进一步健全组织架构，细化工作机制，完善联建功能。具体而言，一是注重联村团总支、妇女联合会、老年协会等联村群团组织建设的建设，并将片区内村党组织领办专业合作社、家庭农场等经济组织作为联村党建的重要内容。二是细化联村党组织职责分工、联席会议、定点轮值、民主议事、决策监督等制度，建立职责明确、高效有序的工作机制。三是健全完善联村党组织与联建村党支部和片区经济组织、群团组织等社会资本与社会公益资源的联动机制与联建功能。

### （四）通过统筹资源配置，完善党建引领的社会参与制度

以联村党建工作为契机，在统筹规划、尊重群众意愿的基础上，进一步整合财政扶持壮大村级集体经济资金、乡村振兴示范片区奖补资金、乡村振兴服务队专项资金等各级涉农资金，带动各联建村优化资源配置，共享政策红利。此外，强化基层党组织的社会整合与为民服务功能，是推进联村党建工作的重要动能。为此，需统筹基层党组织和群团组织资源配置，进一步完善党建引领社会力量参与基层治理的激励政策，将联村党组织支持联村群团组织优先承接政府转移职能和服务项目作为工作重点，建立健全联建片区集体购买社会工作服务机制，探索建立片区基金会、联合会等协作主体，充分激发乡村发展的内生动力。

（责任编辑：尹雪晶）

## Promoting All – round Revitalization of Rural Areas with the Party Construction in the Form of Multi – village Alliances

Zhao Li

**Abstract:** Adhering to the leading role of the Party construction innovation in the process of rural revitalization is of great significance for the work concerning agriculture , rural areas and farmers in the new era. In order to adapt to the profound changes in rural economy and society , Zibo City , Shandong Province , has adjusted measures to local conditions , explored a new development path with the Party construction in the form of multi – village alliances , and formed diversified joint construction development modes. Remarkable achievements have been made in strengthening the Party’s organizational construction , promoting the transformation of industrial development , developing and expanding the collective economy , increasing villagers’ income and employment opportunities , implementing rural construction actions , and improving grassroots governance capacity. The practical results show that the Party construction in the form of multi – village alliances is a beneficial attempt to promote the innovation of grassroots organization system and the high – quality development of grassroots governance. In the new era , in order to effectively respond to the new opportunities and challenges faced by consolidating and expanding the achievements of poverty alleviation and effectively connecting with rural revitalization , it would be necessary to promote the Party construction in the form of multi – village alliances by categories and further promote the modernization of grassroots governance system and governance capacity.

**Key words:** Party construction in the form of multi – village alliances rural revitalization grassroots organization construction grassroots governance