

多视角透视中国农业经营制度变迁中的小规模农户 ——评《农业经营制度变迁中的小农户问题研究》

杜志雄



著者：王士海

第三次农业普查数据显示，在中国现有的2.07亿农业经营户中，规模农业经营户仅398万户，占比不到2%。虽然时间已过去7年，考虑到近年土地流转速度放缓，规模经营农户数量虽然会有一定增加，但小规模农户占比应该不会低于90%，大国小农的国情农情短期内不会有根本性变化。如何理解小规模农业在中国式农业农村现代化中的角色，如何实现家庭农业经济可持续发展，以及如何构架更好的农业家庭经营制度环境等都是需要认真面对的重要课题。

王士海教授所著《农业经营制度变迁中的小农户问题研究》对上述问题进行了一些有意义的尝试性回答。该书得到国家社会科学基金一般项目“农业土地经营制度创新评估与改革取向研究”的资助，由经济管理出版社出版。该书在对过去40余年农业经营制度变革历程分析的基础上，重点辨析了规模经济、劳动力老龄化、兼业化与农业生产的关系，讨论了经营制度变迁中农户的产权认知变化和土地配置行为，论证了小规模

农业与现代农业的兼容性，揭示了家庭农业代际传承的可行性，并给出一套从根本缓解家庭经营效率损失的制度体系。

王士海教授在该书中提出了一些有价值的观点和看法。他认为，无论从理论还是从实证结果看，不可否认农业小规模分散化家庭经营会带来生产效率损失，但不影响家庭经营是农业组织模式选项中最优方案的结论。他还进一步指出，无论是从现代要素投入强度，市场参与程度还是农业技术进步来看，中国农业都已经是现代农业，中国小农户是现代农户而不再是传统农户，无论是科学研究还是政策制定需要正视这一基本事实。此外，他据其调研发现目前经营农户中大约有40%农户有继承人或潜在继承人的事实，不认为“未来谁来种田”是一个十分值得担忧的问题，并认为半农半耕的家庭结构、城乡公共服务差距的缩小以及县域就业渠道的拓宽都会增强农村居民留乡返乡的动力。同时，伴随着社会转型，农业劳动力老龄化趋势还将继续，“老年人农业”或将成为中国农业的常态。政府需要基于这一事实适时调整优化农业政策，解决农业劳动人口老龄化对未来农业增长的各种约束和影响。

整体上看，该书的分析及结论为人们全面认识未来二十年中国农村大变革农业大转型关键时期小规模农户历史地位和农业经营制度走向提供了一个有益的视角，对于完善我国农业政策也具有一定参考价值。

作者系中国社会科学院农村发展研究所党委书记，二级研究员，中国社会科学院大学教授