

脱贫攻坚“省级样板”的恢弘记录

全国人大农业与农村委员会委员、中国社会科学院农村发展研究所所长、研究员 国家治理体系治理能力现代化地方实践高端智库顾问 魏后凯

新中国成立以来,特别是改革开放以来,中国使 7.6 亿多农民逐步摆脱了贫困,创造了世界减贫史上的一个奇迹,为全球减贫事业作出了重大贡献。中国特色的扶贫开发为国际社会尤其是其他发展中国家树立了典范。因此,从全国和省级层面,回顾总结新中国扶贫开发的历程、做法和经验,意义重大。新近出版的《贵州脱贫攻坚 70 年》是我国首部回顾总结新中国成立以来省级层面扶贫开发历程的著作。该书全面记录了贵州作为曾经的“最穷省份”到成为脱贫攻坚“省级样板”的华丽转身,兼具历史价值和现实意义。

该书充分展示了中国共产党领导的扶贫开发在贵州的生动实践。贵州是全国贫困人口最多、贫困面积最大、贫困程度最深的省份之一,也是全国脱贫攻坚主战场之一。通读该书,我们看到,新中国成立后,尤其是党的十八大以来,贵州深入贯彻落实党在各个时期的扶贫开发政策和举措,坚持把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程,以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,举全省之力,向贫困发起总攻,农村从普遍贫困走向整体消除贫困。在推进扶贫开发过程中,贵州创造了农村“三变”改革(资源变资产、资金变股金、农民变股东)、“四在农家·美丽乡村”(富在农家、学在农家、乐在农家、美在农家)、精准识别贫困户的“四看法”(一看房,二看粮,三看劳动力强不强,四看家中有没有读书郎)、“六个到村到户”(结对帮扶干部到村到户、产业扶持到村到户、教育培训到村到户、农村危房改造到村到户、扶贫生态移民到村到户、基础设施到村到户)、“低保标准和贫困标准两线合一”、压缩 6% 的行政经费用于教育精准扶贫、实施“四重医疗保障”等许多好经验好做法,形成了可信可行、可学可用、可复制可推广的“贵州经验”,创造了全国扶贫开发的“省级样板”,体现了贵州干部群众解放思想、勇于创新的精神。这些好经验好做法,有的被写入中央一号文件,有的得到中央领导和有关部门的充分肯定,有的被其他省份学习借鉴。世界扶贫看中国,中国扶贫看贵州。贵州的扶贫经验,不仅为中国贫困地区全面建成小康社会探索出了一条新路子,也为其他国家破解减贫难题提供了有益的借鉴与参考。全书对这些好经验好做法都作了重点梳理,体现了鲜明的贵州特色。

该书全面回顾了历届贵州省委省政府带领全省干部群众决战脱贫攻坚的辉煌历程。贵州即将撕下千百年来绝对贫困的标签,离不开历届省委省政府带领全省干部和各族群众一茬接着一茬干的接续奋斗。无论是向中央争取政策支持,还是自主创新、自主探索,无论是认真贯彻落实党中央国务院关于扶贫开发的各项决策部署,还是千百万干部群众筚路蓝缕埋头苦干,都是贵州决胜脱贫攻坚、全面同步小康的信心和力量的源泉。早在上世纪 80 年代,贵州就提出并向国家争取到了以“开发扶贫、生态建设、人口控制”为目标的毕节试验区建设,开创了各民主党派中央、全国工商联和中央有关部委参与、凝聚各方力量长期支持、实现多重优势叠加、统一战线服务贫困山区科学发展的“毕节模式”。在决战脱贫攻坚的最后 5 年,作为全国唯一在省级层面实施大扶贫战略行动的省份,贵州将《贵州省扶贫开发条例》修订升级为《贵州省大扶贫条例》,为实施大扶贫战略行动提供法律保障。制定实施“33668”脱贫攻坚行动计划、出台《关于坚决打赢脱贫攻坚战确保同步全面建成小康社会的决定》及 10 个配套文件、启动建设“精准扶贫云”、实行省领导定点包干极贫乡镇、设立省委省政府“扶贫专线”、设立首支 3000 亿元脱贫攻坚投资基金等多个“全国第一”,都是“贵州创造”,姜仕坤、黄大发、邓迎香、余留芬、左文学等一批全国知名的脱贫攻坚先进典型,都是“贵州英模”。特别是 2019 年贵州全面完成 188 万人易地扶贫搬迁任务,堪称

史上规模最大的贫困人口大迁徙,从根本上改变了居住在“一方水土养不起一方人”地方贫困群众的命运。从这些鲜活的扶贫故事、典型的扶贫案例中不难看出,贵州扶贫的成功既有愚公移山的韧劲,也有勇于创新的精神;既有政策的正确引导,也激发出群众的内生动力。

该书如实记录了 70 年来贵州扶贫开发的不同阶段的不同特点、重要举措和重大成就。贵州的 70 年是与贫穷落后作斗争的 70 年,也是贵州城乡面貌发生历史性巨变的 70 年。全书将 70 年的贵州脱贫攻坚历程分为改革开放前 30 年反贫困的探索(1949—1978)、改革开放初期的贵州反贫困实践(1978—1985)、区域开发扶贫阶段下的贵州扶贫(1986—1993)、国家“八七扶贫攻坚计划”背景下的贵州扶贫攻坚(1994—2000)、国家西部大开发战略和《中国农村扶贫开发纲要》实施背景下的贵州扶贫开发(2001—2010)、脱贫攻坚深化时期与精准扶贫方略的贵州实践(2011—2019)等。阅读该书,我们发现,新中国成立 70 年来,贵州的扶贫开发始终未中断。我们发现,每个阶段,贵州的扶贫开发都有新创造、新经验、新成就。可以说,70 年来的贵州经济社会发展史,就是一部扶贫脱贫史;一部贵州脱贫史,就是一部贵州人民追求共同富裕和公平正义的历史。我们可以以一组数据为例。贵州省贫困人口,从新中国成立之初的近 2000 万人,到 2012 年减少至 923 万人;再到 2016 年又减半,为 493 万人。到 2020 年初的数据是,全省贫困人口仅剩 30 余万人,贫困发生率下降至 0.85%。贵州从全国贫困人口最多的省份变为减贫人口最多的省份。我们可以看出,党的十八大以来,贵州的脱贫攻坚按下了快进键,开启了加速度,被习近平总书记赞誉为“党的十八大以来党和国家事业大踏步前进的一个缩影”。

掩卷遐思,“贫困不除、愧对历史,群众不富、寝食难安,小康不达、誓不罢休”的话音仿佛还在耳边回荡。在贵州发起脱贫攻坚最后总攻的关键时刻,在贵州即将宣布撕下千百年来绝对贫困的标签的历史性时刻,我有幸读到此书,感慨万千,写下了上述文字。