

粮食全链条减损面临的问题分析及对策

文 | 李国祥



我国粮食连年丰收，库存丰盈，夯实了粮食安全的基础，但粮食损失浪费现象仍然存在。我国粮食在生产、收获、运输、储备、加工、消费等各个环节都有损失的情形。

“减少粮食损失浪费,促进世界粮食安全”。国家主席习近平在向国际粮食减损大会所致的贺信中深刻指出,粮食安全是事关人类生存的根本性问题,减少粮食损耗是保障粮食安全的重要途径。当前,新冠肺炎疫情全球蔓延,粮食安全面临挑战。

前不久召开的中央经济工作会议把实施全面节约战略作为正确认识和把握初级产品供给保障的首要手段。为了节粮减损,我国已经从法治、技术和政策支持等多方面在粮食全链条开展工作,并取得一些成效。但是,由于长期形成的不良观念和习惯、粮食全链条上的设施设备落后和减损在经济上有时得不偿失等,我国粮食全链条各环节仍然存在较大的损失。2021年下半年,我国还出现了农药价格过快上涨和一些地方遭遇极端灾害天气带来粮食损失新难题。为此,需要进一步推进现有的法律法规和政策等的落实,同时要加大科技创新,完善机制和制度,有效解决粮食全链条减损工作中面临的困难和出现的新问题,确保节粮减损不断取得更大实效。全链条

节粮减损需从哪些方面发力? 本文从粮食全链条减损的角度,深刻分析了我国粮食损失与浪费在生产、收、储、运、消等各个环节、不同程度面临的困难和存在的问题,对我国粮食作出减损的转变以及对粮食产业发展进行转型提出了对策建议。

我国深入推进节粮减损工作并取得一定成效

节粮减损等同于粮食增产,是增加粮食有效供给的“无形良田”。

近年来,我国节粮减损受到前所未有的重视,各部门各地方推进节粮减损工作的力度明显加大,颁布实施了《反食品浪费法》,中办、国办印发了《粮食节约行动方案》,召开了国际粮食减损大会。相关主管部门深入开展全链条粮食减损工作。农业系统推进病虫害绿色防控和统防统治,减少粮食生产损失;加快粮食作物收获机械装备升级,在全国广泛开展机收减损大培训、大宣传、大比武活动,有效降低了收割环节的损失。粮食

系统深入实施优质粮食工程,推进绿色环保仓储设施建设,加快粮库智能化改造;深入实施粮油加工节粮减损行动,促进了成品粮出品率和原粮利用率的提高。节粮减损的宣传引导成效不断显现,“光盘行动”“整顿吃播乱象”“杜绝舌尖上的浪费”等举措,有效地促进了“文明用餐、珍惜粮食”良好氛围和风尚的形成。

粮食全链条减损面临的困难和问题

我国粮食连年丰收,库存丰盈,夯实了粮食安全的基础,但粮食损失浪费现象仍然存在。我国粮食在生产、收获、运输、储备、加工、消费等各个环节都有损失的情形。这既有主观原因,又有技术原因或者经济原因。有时多重因素交织在一起,使得粮食减损变得较为困难和复杂。

农药价格过度上涨会使病虫害造成的粮食生产损失加重。2021年,我国农药价格每吨由2万元上涨到8万元,上涨了3倍。合理施打农药,是减少粮食生产损失的最有效办法。如果农药供应持续紧张和价格过高,农民就可能失去或者放弃施打农药机会,造成粮食的严重损失,甚至出现绝收。

极端灾害天气使粮食减损难度加大。我国粮食作物收获机械化程度高,小麦基本实现了机械化收获。各地通过宣传、培训和更新机械,常规情况下粮食损失机械收获可控制在3%以内。但是,一些作业因机械落后,收割、脱粒和装卸设备不配套不成体系,或者拖拉机手操作不专业,仍然会造成粮食收获损失。若遭遇台风、暴雨和连绵雨雪,损失更大。成熟粮食作物倒伏后,机械无法作业,或者田地淹水或者水泡时间过长,普通机械无法下田作业。若考虑人工收获,则可能因成本过高,让种植户因经济上得不偿失而放弃收获。极端灾害天气导致的粮食损失比较大。

长期以来,我国粮食储运的不同环节和不同主体造成的损失差异较大。我国储运粮食的主体多元化。收割后的烘干和运输一般是由市场化主体进行。目前,我国一些地方收获粮食后仍然以自然晒干为主,烘干设备不足,一旦遭遇连续阴雨天

气,就会霉变。我国各地粮食收获后的运载方式存在较大差异,多数情况下使用的是非专用粮食运载车辆和包装物,导致收获的谷物遗漏和运输中的抛洒,损失超过国际标准。

储粮设施设备落后会加重粮食损失。我国粮食储存主体有中储粮、地方代储企业和农民等。比较而言,地方代储企业和农民储粮损失较大。我国部分粮食品种,当前最主要是稻谷,储备和库存量偏高。估计稻谷的储存量超过一年的消费量。超大规模的储存,一方面可以确保国家的调控能力和粮食市场的稳定,另一方面储存必然伴随损耗,储存规模越大,粮食损耗越多。特别是,一些地方储备和一些企业库存,粮仓设施陈旧老化,通风、温控等设备配备不足,发霉和虫蛀时有发生。通常情况下,农民储粮越来越少。但是,2020年以来,随着粮食价格预期上涨,一些种粮大户惜售心理变强,待价而沽,但他们的储粮设施简陋,有的甚至产后烘干能力也不足,损耗较高。如果让每个农民建设现代化仓储设施并配套先进的设备,在经济上明显不合理,在设施设备利用上也造成新的浪费。农民既没有能力,也没有意愿投资建设先进的储粮设施设备。政府补助或者帮助建设储粮设施设备,一是较难完全普及到每个种粮农民,二是农民因维护不够而造成设施设备过快损坏,三是无法改变利用率偏低难题。

粮食过度加工较难扭转。为了更好地满足消费者对粮食外观、口感等方面的需要,粮食加工企业一般都会选择精加工,这样,不仅导致出米率和出粉率的下降,而且还使大米和面粉的营养成分散失。尽管一些企业试图改变这种现状,但是大米和面粉的外观和口感等对市场竞争力影响过大,在粮食加工企业产能过剩的情况下,少数企业的努力往往会失败。

粮食消费领域的餐饮浪费较难杜绝。一些消费者珍惜粮食的意识还不够强。一些餐饮服务还不能较好地满足消费者的需要,造成浪费。宴请等场合造成的浪费还比较突出。消费者在外就餐,将剩余食物打包回家,出于对卫生和健康的考虑,往往也不再食用。

推动粮食全链条减损的建议

粮食全链条减损是提高我国粮食安全保障水平的有效途径。要从意识观念、科技创新和协调粮食减损的经济合理性与社会效益等方面破解在粮食生产、收获、仓储、运输、加工和消费全链条各环节减损面临的难题,加快建立健全粮食减损的长效机制。

正确认识和把握农药等现代投入要素对减少粮食生产损失的积极作用。虫口夺粮,是我国粮食连年丰收的重要经验。滥用农药,与农业绿色发展相背。合理施用农药,是现代农业发展的体现。要在推进生物防治和其他绿色防治的同时,确保高效低残留农药供应并保护合理价格水平,绝不能让农民因农药价格过高而放弃及时防治病虫害。

提高农机装备和操作水平。收获环节的粮食损失,既有不可抗因素,也有可减少损失的可能。要加快机械设备更新步伐。从长期来看,收获机械要推广收割、脱粒和装运一体化多功能配套装备,并将收获运输的损失率作为机械标准化强制指标加以规范和约束。在东北、华北和西北等大平原地区,应重点推广多功能联合收割机。为了降低农机手因操作不当造成粮食收获的损失,一方面,要加强相关人员的作业培训,提高熟练程度;另一方面,机械操作后,鼓励和动员组织农民进行捡拾。

我国地域广阔,一个地方不经常遭遇极端灾害天气,但全国每年可能总有地方发生极端灾害天气。如今年一些地方秋收季遭遇雨水偏多情形,必须使用替代常规机械收获,如履带收割机,而种粮户或者农机社会化服务组织普遍不会购买或者持有足量的履带式收割机。应对极端灾害天气发生后造成的粮食收获损失,要有预案,并发挥政府作用,配备必要的异常天气下的收获机械,同时由相关部门储备一定数量的履带式收割机,需要时提供给种粮户或者农机社会化服务组织。

提高粮食运输和物流的专用化配备水平。我国粮食产区与销区有时较远。一方面,对于小宗的口粮,鼓励并引导粮食在主产区加工并小包装进入市场,而对于大宗的口粮和饲料粮,加快研

发与粮食多种运输工具配套的专用装载装备或者集装箱,与长途运输需要不断变换汽车、火车、船舶等相适应,实现物流各环节无缝对接,避免流通运输环节的“跑冒滴漏”。

加快粮食仓储现代化建设步伐。大力推广绿色储粮技术和数字化技术。我国粮食储存规模大,储存环节减损潜力也大。要加快粮库改造升级,加快节能的温控设施设备现代化,推进物联网装备和互联网应用的“智慧粮库”建设。进一步完善粮食储存制度,确保粮食及时轮新周转,定期对储存粮食开展检查检验,发现问题及时处理。

进一步完善玉米等代收代储机制。玉米是我国第一大粮食作物,其市场化程度最高,贸易商成为玉米收储运销的主体,一些贸易商储存大量玉米。近年来小麦价格上涨预期明显,部分贸易商和一些种粮农民储存的小麦增多。但是,很多粮食贸易商和农户的仓储设施设备落后,长时间储存,损耗较大。解决这些难题,可推广“粮食银行”做法,由仓储设施设备先进的企业代收代储,按民间粮食贸易商选择合适时间点的市场价格结算货款。普通农民收获粮食后,也参照“粮食银行”做法,由仓储设施设备先进的企业代储。

以消费者为中心推进粮食减损工作。要加大宣传力度,促进消费者树立科学的粮食消费观念。研究开发新技术新设备,做到不过度加工也让粮食的外观和口感能够满足消费者的需要。粮食行业协会要积极倡导相关市场主体践行粮食适度加工标准,引导消费者合理消费。支持中央厨房等现代化食物供应链发展,为更多家庭提供合理配餐,减少消费环节浪费。

节粮减损是一个系统性工程,涉及到经济社会、科学技术、政策法规等诸方面因素,需要政府、企业、社会共同努力,综合施策。在全球新冠肺炎疫情肆虐、国际粮食市场不确定性增加,国内粮食供需长期紧平衡的态势下,我国要牢牢把住粮食安全主动权,把中国人的饭碗牢牢端在自己手上,必须坚持开源与节流并重,增产与减损并行。

(作者单位:中国社会科学院农村发展研究所)