

# 理论与实践结合，聚焦脱贫攻坚战和贫困人口脱贫

## ——中国脱贫攻坚博士后论坛在北京成功举办

2018年6月28日至30日，全国脱贫攻坚博士后论坛在北京举行。论坛是由中国社会科学院、全国博士后管理委员会和中国博士后科学基金会共同主办，由中国社会科学院博士后管理委员会、中国社会科学院农村发展研究所和中国社会科学院贫困问题研究中心共同承办，由中国社会科学院农村发展研究所博士后流动站、《中国农村经济》《中国农村观察》编辑部以及《社会发展研究》编辑部协办。这是首次以脱贫攻坚为主题的全国性博士后论坛，充分发挥博士后研究工作理论与实践相结合的优势，在当前深入实施脱贫攻坚国家行动背景下，具有重要的学术价值和现实意义。来自中国社会科学院、北京大学、清华大学、中国人民大学、北京林业大学、湖南省扶贫办、云南财经大学、重庆工商大学等近40家单位的70余位代表参加会议。论坛包括两个部分，分别是全体会议形式的脱贫攻坚高层论坛和以平行论坛形式举行的学术研讨会。

中国社会科学院农村发展研究所党委书记闫坤主持会议开幕式和高层论坛。五位资深专家和扶贫官员在高层论坛上做主题报告。中国扶贫开发协会副会长、国务院扶贫办原司长刘福合阐述了对脱贫攻坚中几个需要研究的问题的思考；中国社会科学院农村发展研究所所长魏后凯论述了中国减贫的两个战略问题；中国社会科学院农村发展研究所研究员、贫困问题研究中心主任吴国宝从国际比较角度阐述了中国贫困研究动态和当前基本问题；湖南省扶贫办副主任贺丽君从地方实践角度介绍了湖南省以精准扶贫为总抓手的脱贫攻坚做法与启示；福建省宁德市社科联主席邱树添讲述了习近平“摆脱贫困”思想背后鲜为人知的故事以及强大的实践生命力。

论坛学术研讨部分由两个平行分论坛组成，分别以“贫困与减贫理论”和“精准扶贫思想与脱贫攻坚实践”为主题。每个分论坛均安排了7个专题发言，分为上下两节，为每节发言安排了专家评论，每节会后还安排了讨论和自由发言时间。各位论文作者在论坛上报告了论文成果的主要内容，涉及农村居民收入分配和流动性、收入贫困与多维贫困的动态关系、再生性贫困脆弱性、稳定脱贫内涵与困境、贫困人口内生动力、自我指涉系统视角的精准扶贫实践困境、精准扶贫政策效应、关系理性与贫困村识别偏差、农户信息水平与贫困瞄准偏差、生态服务型经济的脱贫机制和效果、老年贫困人口健康风险、基于微产业和小循环的产业精准扶贫创新机制等。经过论文发表和研讨，大家认为，论坛上呈现的研究成果对脱贫攻

坚现状有很好的反映，对国际通行的研究思路和方法也有较好的应用，同时各位作者对自己论文的优点和不足也有了更好的理解。

脱贫攻坚博士后论坛上发表了许多观点和研究成果，我们将其中重要内容摘要概括为如下七个方面：

第一，贫困县退出和深度贫困地区脱贫攻坚是当前脱贫攻坚中两项最重要任务。为了确保贫困退出质量，国家制定了详实的贫困县退出评估方案。但是对于贫困地区而言，由于现行的评估机制颇具政治敏感性，多忙于应付，牵扯了很大精力，可能限制脱贫攻坚实际工作的投入。对于深度贫困地区，由于贫困程度深，致贫原因复杂，脱贫难度大，政策需求不仅在于资金投入，还需要更加深入的针对性对策研究。

第二，要做好贫困地区脱贫攻坚与乡村振兴战略的衔接，建立联动机制。要把乡村振兴战略思路贯穿到脱贫攻坚战的全过程，依靠全面激活要素、主体和市场，促进农村产业振兴，拓展农民财产性增收渠道，建立农民持续增收和脱贫致富的长效机制。还要正视工商资本对贫困地区发展的重要性，很多地区可以引入资本，开发当地潜在资源。

第三，要提前研究后小康时代的贫困地区区域发展问题。2020年打赢现行标准下脱贫攻坚战没有问题，但是2020年后贫困地区的小康只是低水平小康，需要提前谋划后小康时代扶贫问题，指导思想就是适应社会主要矛盾变化。2020年以后不是消除贫困，而是进入扶贫开发新时代，扶贫政策将在三个方面转型，一是扶持相对贫困，二是重视多维贫困，三是统筹城乡贫困。随着城乡关系格局变化，城乡贫困关系可能呈现为多个阶段，最终演变为以城市贫困为主。要统筹城乡贫困治理，研究制定城乡统一的贫困标准，防治农村贫困人口向城镇转移。

第四，贫困问题研究落后于实践，需要加强基础研究和协作攻关。中国当前贫困和扶贫研究呈现井喷式增长，一些研究成果开始应用国际理论和范式，这是好的现象。但是，总体上，贫困问题的基础理论研究薄弱，应用研究落后于实践，对中国扶贫经验缺乏合理解释，“本土化”研究缺乏突破。相应地，中国扶贫研究机构和力量应开展协议攻关，开展长期性知识和数据积累。

第五，“摆脱贫困”思想可以看作习近平扶贫开发思想的源头。“摆脱贫困”思想是习近平在福建宁德工作期间基于扶贫实践的思想结晶，具有深厚的实践根基。“摆脱贫困”还与“四个全面”战略布局存在内在联系，是习近平治国理政思想的“练兵场”与“策源地”，是习近平新时代中国特色社会主义思想的“基因”与源头。因此，研究“摆脱贫困”思想对于理解习近平扶贫开发思想具有重要学术价值。

第六，精准扶贫、精准脱贫是习近平扶贫开发思想的重要组成部分，是地方脱贫攻坚工作的总抓手。湖南省实践表明，“六个精准”是推进脱贫攻坚的根本遵循，是帮助贫困人口同步进入全面小康社会的不二法宝。但是，理论分析和经验都表明，精准扶贫思想在实践中的落实还存在较多问题，例如“为官不为”、产业扶贫瞄准偏差、健康风险、生态扶贫困境、再生性贫困等。为此，需要破除约束，改进方法，提高精准性。

第七，精准扶贫增加了贫困人口收入，但是对其综合效应需要审慎评估。一方面，部分贫困人口脱贫稳定性不高，存在脆弱性，容易返贫或者形成再生性贫困；另一方面，建档立卡贫困人口收入增加未必改善收入分配状况，与贫困线之上的低收入人口存在福利偏差，甚至使他们相对贫困状况恶化。因此，长效和短效扶贫措施相结合，优化贫困人口收入结构，提高增收稳定性，改善对其他低收入人口的公共服务供给和福利分配，对提高全体农村低收入群体福祉状况至关重要。

此次脱贫攻坚博士后论坛还组织了征文活动，共收到 53 篇有效论文。经过专家评审，共有 35 篇论文入选会议论文集，其中 12 篇论文获得优秀论文奖。

（供稿：檀学文）