

10568 万人，比上年增加 530 万人。农民工月工资水平比上年增长 9.9%。

2006 年农户家庭经营人均纯收入 1931 元，较上年增加 88 元，对农民人均纯收入增量的贡献率为 26.5%，在农民人均纯收入中的比重进一步下降到 53.8%。在农户家庭经营收入中，虽然第一产业的人均纯收入达到 1521 元，比上年增加了 53 元，但来源于牧业的人均纯收入减少了 18 元，下降到 266 元。

尽管农民人均纯收入实现了较快增长，但是，2006 年城乡居民收入差距进一步拉大。农民人均纯收入名义增长和实际增长速度都低于城镇居民人均可支配收入。全年农民人均纯收入比城镇居民人均可支配收入名义增长率低 1.9 个百分点，实际增长率低 3 个百分点，城乡居民收入的比率由上年的 3.22 : 1 上升到 3.28 : 1。

2006 年，尽管城乡居民收入差距扩大加快，但是，农村贫困人口和低收入人口继续减少，农村居民内部收入分配的非均等化程度有所缩小。按年人均纯收入低于 693 元的农村绝对贫困标准测算，年末农村贫困人口为 2148 万人，比上年下降 9.2%；按年人均纯收入 694~958 元的农村低收入标准测算，年末农村低收入人口 3550 万人，比上年下降 12.7%。农村居民收入分配差距有所缩小，基尼系数为 0.3737，下降 0.0014（见表 9）。

表 9 城乡居民收入比较和农村居民收入分配情况

指 标		年 份				
		1997	2003	2004	2005	2006
城镇居民人均可支配 收入	绝对额(元)	5160	8472	9422	10493	11759
	比上年实际增长(%)	3.4	9.0	7.7	9.6	10.4
农村居民人均纯收入	绝对额(元)	2090	2622	2936	3255	3587
	比上年实际增长(%)	4.6	4.3	6.8	6.2	7.4
城乡居民收入比率(以农民人均纯收入为 1)		2.47	3.23	3.21	3.22	3.28
农村居民收入分配基尼系数		0.3285	0.3680	0.3692	0.3751	0.3737

资料来源：《中国统计年鉴》（1998 年，2004~2006 年），《中国农村住户调查年鉴》（1998 年，2004~2006 年），《中华人民共和国 2006 年国民经济和社会发展统计公报》，国家统计局农村社会经济调查司资料。



## 二 影响农村经济形势的主要因素

2007年，影响农业农村经济的积极因素仍然较多。国民经济将继续保持又好又快发展。国家继续将解决“三农”问题摆在更加突出的位置，财政支农政策会让农民得到更多的实惠。农业生产资料价格能够保持稳定。这些因素都有助于保护和调动农业生产者的积极性。2007年中央一号文件已经将发展现代农业作为新农村建设的首要任务，预期农业生产条件将会进一步改善，农业科技的贡献进一步增强。

### （一）宏观经济形势及其政策

2006年，中国经济实现了又好又快的发展。国内生产总值突破20万亿元，比上年增长10.7%。在经济快速增长的同时，价格涨幅继续回落，全年居民消费价格比上年又回落了0.3个百分点。根据《关于2006年中央和地方预算执行情况与2007年中央和地方预算草案的报告（摘要）》，2006年全国财政收入39343.6亿元，增长24.3%，比预算超收3920.2亿元。国家财力的增强，为加强“三农”工作奠定了物质基础。

国民经济增长对农民收入，尤其是来源于工资性收入的影响十分明显。在国民经济扩张阶段，农民工资性收入增加的速度一般都会超过GDP增长。据测算，如果2007年GDP保持8%的增长，预期可使农民工资性收入实际增长率达到9.7%。预期2007年中国经济将保持高速增长。这将给农村富余劳动力转移提供更多的就业机会，促进外出务工劳动力工资率的上升。

2007年，国家将进一步加强和改善宏观调控，着力调整经济结构和转变增长方式，这仍将有助于增强国家对“三农”的支持力度。落实科学发展观，促进国民经济又好又快发展，构建和谐社会的执政理念，会使农村得到更多的投资，促进农村发展滞后状况的改变。



## （二）财政支农惠农政策

2006年，中央财政对“三农”投入达到3397亿元，比上年增加422亿元。其中，安排各项农业补贴资金310.5亿元。据财政部估算，全国约有7.3亿农民从中受益。投入农业综合开发资金112.5亿元，其中预算内安排资金105亿元。中央财政还安排了235亿元“三奖一补”资金，比上年增加85亿元。各地实践表明，中央财政的投入调动了贫困地区加快发展经济和促进粮食主产区发展粮食生产的积极性，缓解了产粮大县财政困难。

2006年，全国粮食直补资金达到142亿元，比上年增加10亿元。13个粮食主产区达到125亿元，直补资金占本省粮食风险基金的50%以上。中央财政安排40.7亿元良种补贴资金。通过对种粮农民的补贴，有效地促进了粮食稳定增产。据农业部初步统计，水稻、小麦、玉米、大豆四大粮食品种优质率分别达到69.1%、55.2%、42%和65.7%，综合优质率比上年提高5个百分点。中央财政安排农机购置补贴资金6亿元，比上年增加3亿元。农机购置补贴有所调整，重点向粮食主产区、农业大省倾斜，向种粮大户倾斜。据财政部资料，通过实施农机购置补贴政策，各级财政共投入17亿元，拉动农民投入45亿元，补贴购置各类农机具30多万台（套），有40多万农户受益。为完善粮食最低收购价政策，2006年中央财政拨付补贴资金59亿元，对避免粮食收购价格下滑发挥了重要作用。

2006年，中央财政还安排了奶牛良种补贴资金1亿元，共对178个县的347万头奶牛给予良种补贴，促进了奶牛良种率、牛奶质量、品质的提高，以及农牧民养殖收益的增加。中央财政还新增补贴资金125亿元对种粮农民柴油、化肥等农业生产资料增支实行农资综合直补。

直接向粮食生产者发放补贴，是保护和调动粮食生产积极性的有效政策工具之一。据初步测算，2006年因中央增加向粮食生产者发放各类补贴一项就产生约20万公顷的新增播种面积，对全年新增粮食播种面积的贡献率近20%。2006年，农民人均纯收入中来源于粮食直补、良种补贴和购置大型农机具补贴等政策性收入达到29元，较上年增长58.3%，对新增农民人



均转移性收入的贡献率为 33.3%。

2006 年，中央财政用于农村义务教育经费保障机制改革的经费投入 150 亿元。西部地区和中部部分试点地区约 5200 万名农村义务教育阶段学生免除了学杂费。免除学杂费政策实施后，西部地区平均每个小学生减负 140 元，初中生减负 180 元；中部 12 个试点县平均每个小学生减负 170 元，初中生减负 232 元。2006 年中央财政对中西部地区参加新型合作医疗农民的补助标准由每人每年 10 元提高到 20 元，中央财政对地方试点补助资金达到 42.7 亿元，是 2005 年的 7.9 倍。截至 2006 年底，全国开展新型农村合作医疗试点的县（市、区）达到 1451 个，比 2005 年增加了近一倍。参合农民 4.1 亿人，占全国农业人口的 46%。免除农村中小学学杂费，扩大新型农村合作医疗试点，有助于降低农村居民未来支出预期。

财政支农力度的增强，对农民补贴规模的进一步扩大，将成为促进农业发展和农民增收的重要积极因素。2007 年，中央财政支农总支出将达到 3917 亿元，比 2006 年增加 520 亿元。大约 1.5 亿农民子女免费享受九年义务教育，80% 以上的农民能够参加新型农村合作医疗。这对于减少农民生活支出，扩大农民消费，提高农民生活水平都有积极意义。

2006 年，已经有 1509 万农村居民得到政府最低生活保障补助，比上年增加 684 万人。从 2007 年开始，国家将更加有意识地在全国农村推行最低生活保障制度，这项制度对于促进农民增收和解决农村收入分配不公等将产生深远影响。3000 多万农民将享受到低保待遇。最低生活保障制度的建立，有助于增加农民人均纯收入中来源于转移性收入的份额，缩小农村居民内部收入分配的非均等化程度。这对于农村贫困人口的减少和防止农民居民收入分配的基尼系数上升具有一定的促进作用。

### （三）国际农产品市场

综合 2006 年 12 月份联合国粮农组织发布的《食物展望》和 2007 年 2 月份美国农业部发布的《世界农产品供求估计》等资料，2006 年，世界一些粮食品种减产，国际市场价格不断走高。油料和棉花等增产。世界农产品



市场的变化，为中国农产品进出口调控和促进国内市场供求平衡提供新的机会。

2006年度世界水稻总产量和总消耗量大约都在4.2亿吨，供求基本稳定。2006年世界小麦总产量5.92亿吨，较上年减产5.2%，国际贸易量和世界总消耗量基本稳定。预计2007年度小麦期末库存将减少到1.5亿吨，较上年下降16%。2006年全球玉米总产量估计为6.9亿吨，较上年减产2.2%。受生产能源开发对玉米原料需求增长较多影响，玉米消耗总量达到7.2亿吨，较上年增长1.9%。2007年度期末世界玉米库存将下降到1.1亿吨，较上年减少20%。国际市场小麦、玉米等粮食品种供给量的减少，国际市场价格普遍上涨，这既可能为中国小麦出口提供机遇，也可能对中国粮食安全构成挑战。如果国内粮食生产不能稳定，出现滑坡，势必增加国际粮食市场供求的紧张关系。国际市场粮食价格的波动传导到国内市场，可能会产生放大效应。

2006年度世界油料作物（包括大豆）总产量为4亿吨，较上年增长2.4%。估计2007年全球油料作物总产量基本稳定，但国际贸易量将达到0.83亿吨，增长5.5%。预计2006~2007年度世界大豆总产量2.3亿吨，增产4.8%；消耗总量2.2亿吨，增长4.4%；全球贸易量6921万吨，增长8%；总供给量大于需求量，期末大豆库存将达到5743万吨，增长10%。2006年中国油料略有减产，但供求缺口并不大，再考虑到世界油料增产和国际市场可供量增加等因素，2007年中国进口油料应充分利用国际市场的有利条件，做好调控，降低对国际市场价格的冲击及其对国内市场的波及程度。

2006~2007年度，估计世界棉花总供给量达到3720万吨，较上年度增长1.7%，其中总产量2538万吨，增产2.1%；贸易量870万吨，下降10%；总消耗量2642万吨，增长4.8%；期末库存将下降到1152万吨，减少0.3%。国际市场棉花供给仍然比较充足，为中国棉花进出口调控提供了空间。

2006年世界主要农产品生产国普遍遭受了干旱等气象灾害，粮油等农



产品减产，国际农产品价格出现异常波动。这将影响到 2007 年世界农产品供给的稳定。新的一年，世界农业气象灾害能否减轻，将直接影响到国内农产品市场，尤其是大豆等油料、棉花和糖料等进口依赖程度比较高的农产品市场的波动，以及蔬菜、家禽和水产品等出口需求的稳定增长。

#### （四）农业生产资料

农业生产资料供应直接影响农业生产成本和农业效益。2006 年，尽管石油价格不断上涨，农用柴油等价格受影响较大，但农业生产资料总体上供应充足，价格稳定。全年国内生产农用化肥 5593 万吨，较上年增长 8.0%。由于化肥需求稳定，国内产需缺口大幅度减少，当年进口化肥 1129 万吨，比上年下降了 19.2%（见表 10）。全年化学农药产量达到 130 万吨，增长 20.2%。农用薄膜 86.1 万吨，增长 9.6%。配混合饲料 7440.7 万吨，增长 13.1%。农业生产资料新增供给量大幅度增加，有效地改善了农业生产资料市场的供求关系，使农业生产资料价格上涨幅度比 2005 年回落了约 7 个百分点。2006 年，国家进一步完善了对农业生产资料市场的监控。这些积极因素都有效地保护了农业生产者的利益。

表 10 农业生产资料价格指数和化肥国内生产量、进口量情况

年 份	农业生产资料价格指数（上年=100）	国内化肥生产量		化肥进口量	
		万吨	较上年增长%	万吨	较上年增长%
2002	100.5	3791	12.1	1682	54.0
2003	101.4	3881	2.4	1213	-27.9
2004	110.6	4805	23.8	1240	2.2
2005	108.3	5178	7.8	1397	12.7
2006	101.5	5593	8.0	1129	-19.2

资料来源：《中国统计年鉴》（2003~2006 年），《中国统计月报》（2006 年 12 月），《中华人民共和国 2006 年国民经济和社会发展统计公报》。



据测算，农业生产资料价格指数每上涨1个百分点，农民人均纯收入实际增长率就会下降0.3个百分点。2007年，估计农业生产资料市场供求平衡仍然能够维持，国家会继续加大对农业生产资料市场的监控力度，估计农业生产资料价格总体上将保持稳定，这将有助于促进农业增效和农民增收。

### （五）农业生产条件和自然灾害

节约集约用地，保持一定数量的耕地是农业生产的重要保障。国务院总理温家宝在十届全国人大五次会议上的政府工作报告中明确提出了一定要守住全国耕地不少于18亿亩这条红线。2006年，全国净减少耕地仍然达30.6万公顷。其中，实际建设占用耕地16.7万公顷，查出往年建设未变更上报的建设占用耕地9.1万公顷，生态退耕33.9万公顷，因农业结构调整减少耕地4万公顷，灾毁耕地3.6万公顷。近年来，国家加大了土地整理力度。2006年，土地整理复垦开发补充耕地36.7万公顷。最严格地保护耕地，有助于农业生产稳定发展，提高国家粮食安全保障水平。

改善农业生产条件和生态环境始终是抵御自然灾害、降低农业风险的重要手段。2006年，全国新增有效灌溉面积108万公顷，比上年增加6万公顷。新增节水灌溉面积128万公顷，增加5万公顷。新增综合治理水土流失面积4.2万平方公里，新增实施水土流失地区封育保护面积6.2万平方公里。

但是，在自然灾害频发的国家，农业基础仍然比较脆弱。2006年，自然灾害相对较重。全年农作物受灾面积4109万公顷，比上年增加5.9%。其中，绝收541万公顷，增加17.7%。气象灾害对农业生产，尤其是粮食稳定增产具有重要影响。中国农业靠天吃饭的状况还没有根本性的改变。2006年，全国有效灌溉面积为5611万公顷。如果按照18亿亩耕地底线计算，有效灌溉面积占耕地面积的46.8%。

2007年，发生更加严重的气象灾害的可能性上升，对农业造成损失的不确定性增加。2006年入冬后，全国普遍出现了暖冬天气，降雨量少，病



虫害和干旱可能比较重。如果 2007 年气象灾害趋于严重，势必对农业生产和农民增收产生不利影响。

### 三 2007年农村经济展望与预测

中国农林牧渔业已经连续 3 年较快增长。估计 2007 年农林牧渔业增速将进一步放缓，总产值和第一产业增加值的实际增长速度都可能下降到 5% 以下。受农民收入连续 3 年较快增长和农民对 2007 年收入预期仍然较高的影响，农村消费市场将更加活跃。在农业生产资料价格基本稳定的情况下，农业的宏观效益将会改善。粮食生产基本稳定，粮食供求总量紧平衡的状况不会改变。其他主要农产品受到上一个生产周期供求关系不同的影响，增长速度会存在明显差异，但供求严重失衡的可能性较小。经济作物、畜牧业等市场需求比较大的农牧产品生产发展相对较快，农业结构战略性调整将会进一步提高优势特色农产品、劳动密集型农产品等的比重，农业区域化、优质化和专业化更加明显，现代农业将迈出更加坚实的步伐。预期 2007 年农民人均纯收入水平有可能超过 3800 元。受到农产品需求增长的刺激，农民家庭经营中第一产业收入仍将保持稳定增加，但增速可能进一步放慢。2007 年农民工工资性收入继续高速增长，预计实际增长率将会保持在 10% 以上。

#### （一）第一产业增长及其在国民经济中地位变化

根据第一产业增加值自身运行规律，并按照第一产业增加值及其对 GDP 增量贡献率和增速拉动率的二阶自回归，预期 2007 年第一产业增加值按上年可比价格计算实际增长 4% 左右，农林牧渔业将保持适度增长。第一产业增加值增幅及其对 GDP 增量的贡献率和对 GDP 增速的拉动率较 2006 年进一步下降。

考虑到国民经济继续保持较快增长，以及中国正处于工业化和城镇化加速期，第一产业增加值在 GDP 中比重继续呈下降趋势，预期 2007 年这一比重将下降到 11% 左右。





## (二) 农村消费、投资和农产品进出口

受 2006 年农民收入增长较快和农村消费市场价格相对稳定和消费环境治理趋好等积极因素影响，2007 年农村消费市场会继续较旺，增速可能进一步加快。这对于扩大国内需求，促进国民经济健康运行具有重要意义。

扩大农村居民消费的积极因素估计在 2007 年仍然能够发挥重要作用。根据收入消费支出变化规律建立多元回归模型，通过选择显著影响农民生活消费因素进行预测，估计 2007 年农村社会消费品零售额将达到 27850 亿元，同比增长 12%。估计 2007 年农民人均生产消费支出将可能首次超过 3000 元。考虑到 2007 年农民人均纯收入增长速度可能有所回落，预期农民人均生活消费的边际倾向将下降到 0.79。由于边际消费倾向下降不明显，估计平均消费倾向基本稳定在 0.79 的水平。

2007 年农村固定资产投资将继续保持较快增长，预期全年完成投资大约 2 万亿元。但是，农村固定资产投资增长可能仍然低于城镇。因此，预期农村固定资产投资在全社会固定资产投资中的比重将进一步下降到 14% 左右。

2007 年，中国农产品国际贸易虽然面临国际农产品市场供求关系紧张，价格高等有利于出口的一些因素。但是，农产品出口也面临绿色壁垒加强的困难。考虑到中国农产品进出口贸易增长的趋势，一些农产品进口不可逆转，同时，影响中国农产品国际贸易最明显的因素是国内农产品供求关系的变化。假设国内农产品生产价格上涨 2%，预期 2007 年中国农产品进出口总额将增加到 700 亿美元以上，增长 12% 以上；农产品出口为 330 亿美元以上，增长 8% 以上；农产品进口为 370 亿美元以上，增长 17%。农产品贸易逆差可能再度转为扩大，预期全年农产品贸易逆差为 37 亿美元。农产品进出口在全部进出口贸易中的地位进一步下降，估计农产品出口占全部出口贸易的比重将下降到 3% 以下，农产品进口占全部进口贸易额的比重将下降到 4% 以下。



### （三）主要农产品产量和价格

粮食总产量连续3年增产，主要原因是粮食比较效益相对较高且能够稳定。这与国家不断强化粮食安全政策直接相关。受政策激励、粮食市场价位相对较高以及农业生产资料市场价格总体上继续保持稳定等积极因素影响，预计2007年粮食生产将高位趋稳。

根据影响粮食生产的不同因素建立多元回归模型。考虑到2006年稻谷生产价格处于高位，2004年以来国家对农业科技投入力度相对较大，粮食已经连续3年增产，以及2006年稻谷和玉米等单产水平较高的粮食品种价格下半年出现反弹，即使气象灾害程度有所上升（假设受灾面积占农作物播种面积的比重上升到28%），估计2007年的粮食总产量预期水平能达到5亿吨，当然这是比较理想的状况。

假设粮食生产价格受市场供求周期性波动和粮食总产量以及进出口等因素影响，据此建立多元回归模型。预测时考虑到粮食生产价格在2006年上半年相对较低，尽管2007年上半年月度间总体上保持稳定，并且随着新的收获季节的到来，市场可供量增加，下半年粮食市场总体上呈现回落的趋势。

虽然2006年油料减产，下半年市场价格已经止跌恢复性上涨，但由于油料作物的比较效益相对较低，估计2007年油料总产量可能略有减少。预期全年油料市场价格将保持上升势头。

受2006年棉花增产和进口大幅度增加，供给充足，棉花收购价格下跌以及可能出现的灾害性天气增多等因素影响，2007年棉花总产量存在减少的危险。如果棉花进口继续维持2006年的规模，2007年棉花供求关系将得到改善，新收购季节棉花市场价格能够止跌回升。如果进一步地避免人为非常规性干预，预期全年棉花生产价格较2006年小幅回升。

自2003年以来，糖料生产价格已经连续3年上涨，价位高，比较效益理想。估计2007年糖料继续保持小幅度增长态势，预期全年糖料总产量将突破1亿吨，增长速度有所回落。供求关系进一步改善，全年市场价格涨幅



继续回落，新收获季节存在下跌的可能，但是，综合考虑全年糖料价格的波动性变化，预期全年生产价格仍然上升13%左右。

受水果生产者价格连续2年明显上涨的影响，2007年水果生产将继续保持适度增长，预期水果总产量达到1.75亿吨，增长2%以上。2006年蔬菜价格涨幅虽然明显减小，一些蔬菜价格入冬后明显下跌，但总体上仍然保持了连续4年的增长态势，预期全年总产量将突破6亿吨，增长3.8%左右。

尽管2006年畜牧业产品价格波动中下降，但受需求增长的拉动，以及下半年多数畜产品价格止跌回升的影响，2007年主要畜产品生产将继续增长，肉类增长相对平稳，预期肉类总产量达到8380万吨，增长3.5%左右，奶类保持高速增长态势，增速达到2位数。

自2003年以来，渔业产品价格持续上涨，尤其是海水产品涨势明显，2006年末淡水鱼类的生产价格已经止跌回升。考虑居民食品消费升级和中国水产品出口继续增加等有利因素，估计2007年水产品保持稳定增长，预期全年总产量达到5400万吨，增长3%左右。

在多数农产品处于供求平衡状态下，外部不确定因素对农产品价格的影响作用大，市场波动使从事农业生产的风险明显增加。农产品价格波动难以把握。多数农产品处于基本平衡状态，少部分农产品存在过剩，极少数农产品存在不足，农产品市场波动可能比较大。

部分农产品卖难问题可能更加突出。多数农产品，尤其是粮食等主要农产品，经过连续3年以上的增长，供求基本实现了平衡；部分农产品，如蔬菜、水果和生猪，由于多年较快增长，甚至出现了季节性过剩，在2006年市场上呈现为季节性剧烈波动，价格反复无常，局部地区个别农产品卖难现象比较突出。2006年，中国棉花大幅度增产，考虑到棉花大量进口的刚性，棉花新增供给量可能超过900万吨，出现供过于求的问题。

#### （四）农民收入

综合考虑农民收入增长的长期趋势，以及所面临的不确定因素，预期2007年农民人均纯收入增速可能较2006年有所回落。根据农民人均纯收入



实际增长率和重要影响因素的多元回归，假设第一产业增加值实际增长3%，农产品生产价格上涨2%，农业生产资料价格上涨1%，预期2007年农民人均纯收入实际增长率可能突破6%，但这里充满变数。

考虑到国民经济将保持又好又快发展，国家更加重视农民工权益保护，以及城镇部分居民工资水平提高等积极因素的影响，预期2007年农民人均工资性收入将可能超过1500元。

农户家庭经营第一产业人均纯收入增长形势将更加严峻。在主要农产品供求基本平衡的状况下，农户家庭经营第一产业人均纯收入的增长，主要不取决于农林牧渔业的实际产出，而与农业效益关系密切。回归结果表明，农户家庭经营第一产业人均纯收入与第一产业增加值较上年名义增长率高度相关。假设2007年第一产业增加值实际增长3%，农户家庭经营第一产业人均纯收入预计较上年只能增加50元，增长率将下降到2%左右。

根据城乡居民收入差距与经济发展阶段变化的规律，同时考虑到国民经济高速增长的情形，2007年城乡居民收入差距将进一步扩大，预期城镇居民人均可支配收入与农村居民人均纯收入的比将突破3.3:1。

农村居民内部收入差距目前正处于扩大的阶段。一般来说，每当农民人均纯收入增速相对较快时，农村居民内部收入差距的扩大趋势会有所缓和。按照农民人均纯收入实际增长6.8%的假定，预期2007年农村居民收入分配的基尼系数为0.3806，比2006年增加0.0069。

综合来看，国民经济整体经济形势、国家政策和农村改革有助于农业农村经济好形势的巩固，2007年农村经济形势继续保持良好态势的可能性比较大。但是，影响农村经济走势的不确定性因素明显增加，农产品市场价格季节性波动可能比较明显，从事农业的风险损失可能增大，城乡居民收入差距扩大的势头难以扭转。如果农村经济形势所面临的不确定因素能够减少，国家采取有效措施克服不利因素，2007年仍将是一个丰收年，主要农产品增产、农业增效、农民增收。这样，必将促进国民经济又好又快发展。

# 2007年农业农村经济形势和 2008年展望及预测\*

中国实现了连续4年粮食增产和农民收入超过6%的实际增长。但是,2007年农产品及其食品价格明显上涨,引起了社会的广泛关注。相对于国民经济快速增长,第一产业实际增长相对放缓,农业和国民经济增长不协调及其所带来的矛盾显现。生猪、油料等生产出现了滑坡,价格上涨幅度相对较大。展望2008年,农产品价格波动仍会比较明显,扩大农业生产的不利因素仍然较多。国际农产品市场更加不稳定。农业生产资料价格上涨压力增大,自然灾害对农牧业生产影响的不确定性没有消除。主要农产品价格剧烈波动引起了不同农产品比较效益的明显改变,可能会引起农业生产的盲目调整,进一步加剧生产的波动。尽管如此,国家宏观调控和加大对“三农”支持政策力度等有利因素对实现农业稳定发展和保障农产品有效供给将发挥积极作用。

### 一 2007年农业农村经济形势

2007年农业农村经济形势的显著变化是农产品生产价格和食品消费价格比上年分别上涨18.5%和12.3%,拉动了城乡居民消费价格,增加了居民消费支出,城乡居民恩格尔系数不降反升。这与农产品供求关系改变直接相关。全年粮食再获丰收,棉花和糖料产量创历史新高。但是,油料和

---

\* 本书对2008年农业农村经济运行主要指标的预测是中国社会科学院农村发展研究所《农村经济形势分析与预测》课题组的研究成果,所预测的结果不代表国家统计局的观点,引用时请注意。



生猪生产出现了滑坡。农业实际增长率进一步下降，而受农产品生产价格拉动和农民就业形势较好影响，农民收入高速增长，农民消费支出进一步增加。

### （一）农产品及其食品价格出现了明显上涨

2007年农产品生产价格大幅度上涨。与上年同期相比，全年涨幅达到18.5%，是自1996年以来涨幅最大的年份。这轮农产品价格上涨自2006年第四季度开始，进入2007年后呈现出逐季扩大的走势。与上年同期相比，2007年第一季度农产品生产价格上涨7.3%，第二季度上涨10.2%，第三季度上涨率增加到20.7%，第四季度进一步扩大到22.2%。

2007年农产品生产价格虽然普遍上涨，但是，带动全年价格大幅度上涨的主要集中在少数品种上。涨幅最大的是生猪价格，全年比2006年上涨45.9%；其次为油料生产价格，涨幅达到33.4%；再次为大豆生产价格，涨幅达到24.2%。比较而言，2007年畜牧业产品生产价格涨幅相对较大，种植业产品和渔业产品生产价格涨幅相对较小，尤其是粮食中小麦和稻谷生产价格较上年上涨不到6%。农产品生产价格指数变化情况见表1。

大致来看，影响农产品价格大幅度上涨的供求两方面的因素主要表现为以下几方面。

供给方面：一是农村劳动力就业形势继续保持良好态势，就业机会多，工资率上升，从事农业生产的机会成本增加。二是农业生产资料价格上涨，农业生产成本增加。三是国际农产品价格上涨。四是耕地面积减少，农业用地矛盾更加突出。中国实现农产品国内供求平衡至少需要21亿亩耕地，但现有耕地大约只有18亿亩，耕地缺口至少3亿亩。五是气象灾害和动物疫情等不确定性因素的影响。2007年出现的猪蓝耳病严重疫情，对生猪及其能繁母猪生产的冲击相当大。

表 1 2006 年和 2007 年分季度农产品生产价格指数 (上年同期=100)

品 种	2006 年				2007 年			
	一季	二季	三季	四季	一季	二季	三季	四季
农产品生产 价格总指数	102.37	97.90	100.84	105.54	107.34	110.18	120.72	122.22
种植业产品	104.78	105.09	103.41	104.32	103.77	105.98	108.58	113.57
谷 物	98.61	99.77	103.59	104.29	107.96	108.00	107.52	110.59
大 豆	93.96	94.29	99.00	102.13	103.20	108.35	110.54	131.06
油 料	93.10	99.28	105.71	111.24	112.98	128.47	123.65	133.90
蔬 菜	114.24	111.16	102.33	102.56	98.28	100.24	110.21	113.35
畜牧业产品	98.43	84.83	94.94	106.11	113.82	117.76	142.61	140.39
生 猪	98.55	76.57	90.37	107.13	118.00	125.74	164.78	156.23
禽 蛋	95.91	87.37	97.76	105.50	111.77	116.54	116.05	118.17
奶 类	103.31	103.99	101.16	101.64	101.24	101.64	104.74	117.14
渔业产品	102.26	104.01	101.85	105.53	101.51	106.10	108.73	105.64

资料来源：中国统计信息网 (www. stats. gov. cn)。

需求方面：主要是收入快速增长、城镇化加速等对食品消费的作用显现。近年来，中国城乡居民收入快速增长。由于收入增长相对较快，城乡居民对食品需求快速增长，尤其是城镇中低收入群体食品消费明显增加。收入弹性相对较大、代表生活质量提高的食用植物油、肉类、奶类的需求增长更快。这类农产品价格及其派生需求的农产品在 2007 年的上涨幅度明显高于其他农产品。城镇化加速，以及进城务工农民增多，使农民自给性食品消费大幅度下降，商品性农产品需求增长甚至超过生产的增长。1998 年，农民食品自给率为 50%，2007 年则下降到大约 30%，下降了近 20 个百分点。

中国人口已经进入低速增长期，对农产品需求总体上影响相对较小。但是，人口结构的变化，尤其是城镇化水平的提高，对农产品需求的影响是显著的。中国正处于城镇化加速阶段。2007 年城镇化率达到 45%，较上年提高 1 个百分点。城镇化加快，必然引起农产品供求关系的显著变化。中国城



乡居民食品消费结构存在着明显差异。目前，城镇居民人均消费的食用植物油相当于农村人均消费的2倍，城镇居民仅家中人均购买（不包括在外用餐部分）的猪肉就比农村居民人均消费猪肉多约5公斤。比较而言，2007年城乡居民消费差异大的农产品的市场供求关系相对紧张，市场价格涨幅相对较大。2007年农产品销售中油料生产价格和生猪生产价格较上年分别上涨33.4%和45.9%，分别比农产品生产价格总体水平上涨率高出约15个百分点和27个百分点。那些与居民食品消费升级相关的农产品价格上涨幅度相对较大。

自2006年8月份以来，在农产品价格不断上涨的同时，食品价格同样持续上涨，带动了居民消费价格的不断攀升。进入2007年，这种走势更加明显，尤其是下半年以来食品价格对城乡居民消费价格的影响程度呈现出加深趋势，食品消费价格环比上涨连续多月超过10%。在食品消费价格拉动下，城乡居民消费价格环比上涨幅度自8月份后连续多月超过6%。2007年，城乡居民食品消费价格上涨12.3%，其中粮食上涨6.3%，肉禽及其制品上涨31.7%，油脂上涨26.7%，鲜蛋上涨22.9%，鲜菜上涨7.3%。食品价格大幅度上涨，最主要源于畜禽产品价格的波动。

将2007年城乡居民食品消费价格的波动分解成长期走势以及周期性和非常规性波动，设立模型后运行结果表明，2007年食品消费价格的上涨性波动最主要归为周期性波动，长期趋势不明显，非常规性波动的比重并不高。将12.3%的城乡居民食品消费价格上涨率进行分解，周期性波动可以解释约10.6个百分点，长期趋势可以解释约1个百分点，分别占全年食品消费价格上涨率的86.1%和8.4%。食品消费价格涨幅中不可解释部分只有0.7个百分点，大约占全部涨幅的5.5%。

食品价格显著上涨对居民消费价格和城乡居民消费支出产生了明显影响。2007年城乡居民消费价格比上年上涨4.8%，其中食品价格拉动的部分达到4个百分点。进一步地，城镇居民消费价格上涨率来源于食品价格的份额占到94.4%，农村居民食品消费价格对整体消费价格的拉动率达到5.9%，超过农村居民消费价格上涨率0.5个百分点（见表2）。



表2 居民消费价格变动及其食品消费价格拉动率和恩格尔系数

单位：%

年 份		2003	2004	2005	2006	2007
居民消费价格比上年涨幅	全 国	1.2	3.9	1.8	1.5	4.8
	城 镇	0.9	3.3	1.6	1.5	4.5
	农 村	1.6	4.8	2.2	1.5	5.4
食品消费价格比上年涨幅	全 国	3.4	9.9	2.9	2.3	12.3
	城 镇	3.4	9.1	3.1	2.5	11.7
	农 村	3.4	11.5	2.5	2.1	13.6
食品消费价格对整体消费价格涨幅的拉动率*	城 镇	1.3	3.4	1.1	0.9	4.2
	农 村	1.6	5.4	1.1	0.9	5.9
城乡居民家庭恩格尔系数	城 镇	37.1	37.7	36.7	35.8	36.3
	农 村	45.6	47.2	45.5	43.0	43.1

\* 食品消费价格对整体消费价格涨幅的拉动率根据食品消费价格上涨率与家庭恩格尔系数之积计算。

资料来源：《中国统计年鉴》（2004~2007）和《中华人民共和国2007年国民经济和社会发展统计公报》。

由于食品消费价格大幅度上涨，给城乡居民带来一定的经济负担，家庭恩格尔系数出现小幅度上升。2007年城镇居民家庭恩格尔系数为36.3%，比上年增加0.5个百分点；农村居民家庭恩格尔系数为43.1%，比上年增加0.1个百分点。

近年来食品价格对整体价格水平的决定性影响进一步凸显农业在国民经济中的基础地位。食品消费价格明显上涨成为通货膨胀压力不断增大的主要来源，影响到国家宏观调控目标和政策措施的选择。国家已经在生产、流通和消费领域采取了一系列政策措施，稳定农产品及其食品价格。

## （二）第一产业增加值实际增长进一步放缓

2007年第一产业在国民经济的比重基本稳定。第一产业增加值2.89万亿元，比上年名义增长16.9%，和国内生产总值名义增长速度基本相当。这样，按当年价格计算的2007年第一产业增加值在国民经济中所占的比重



基本上没有变化，仍然为 11.7%。

但是，受油料和畜牧业生产等实际增长回落影响，2007 年第一产业增加值实际增长率只有 3.7%，较上年增速回落了 1.3 个百分点。这已经是第一产业增加值实际增长率连续 3 年回落，与国民经济非农产业实际增长加快形成鲜明的对比。2007 年第一产业增加值按可比价格计算的增速低于国内生产总值 7.7 个百分点。农产品加工业继续保持较快增长，2007 年规模以上工业中农副食品加工业增加值增长 16.9%。按上年可比价格计算，第一产业与国民经济中非农产业相比，尤其是农业与农副产品加工业的实际增长率相比较，工农产业增长出现了新的增长失衡。国民经济中第一和第二产业增加值按上年可比价格计算的同比增长率的比值达到 3.6（以第一产业增加值实际增长率为 1），明显地超过工农产业协调发展的经验系数。

按上年可比价格计算，2007 年第一产业增加值对国内生产总值的贡献率和拉动力均下降。其中，第一产业增加值对国内生产总值增量的贡献率为 3.8%，比上年下降 1.8 个百分点；第一产业增加值对国内生产总值实际增长率的拉动力为 0.4%，比上年下降了 0.2 个百分点（见表 3）。

表 3 第一产业增加值及其在国民经济中的地位

年 份	2000	2004	2005	2006	2007
绝对额(当年价格,亿元)	14944.7	21412.7	23070.4	24737.0	28910
较上年实际增长率(可比价格,%)	2.4	6.3	5.2	5.0	3.7
在国内生产总值中比重(%)	15.1	13.4	12.5	11.7	11.7
对 GDP 增量的贡献率(%)	4.4	7.8	6.1	5.6	3.8
对 GDP 增长的拉动力(%)	0.4	0.8	0.6	0.6	0.4

说明：第一产业对 GDP 的贡献率和拉动力按上年可比价格计算。

资料来源：《中国统计年鉴 2007》和《中华人民共和国 2007 年国民经济和社会发展统计公报》。

2007 年乡镇企业继续保持相对较快增长的势头，农村经济在国民经济中比重基本稳定。据农业部资料，全国乡镇企业完成增加值约 6.8 万亿元，同比名义增长 14% 左右。按当年价格计算，第一产业和乡镇企业增加值合计约 9.7 万亿元，在国内生产总值中的比重为 39.3%，比上年基本持平。



### （三）粮食继续保持增产，但一些农产品生产出现滑坡

2007年农产品价格普遍上涨，而部分粮食品种价格相对稳定，主要得益于粮食实现连续4年增产。2007年总产量超过5亿吨，较上年增长0.7%，是历史上第4个高产年。比较不同季节粮食增产情况，夏粮增产1.3%，对全年新增粮食产量的贡献率约41%；早稻增产0.3%，对全年新增粮食产量的贡献率约2%；秋粮增产0.6%，对全年新增粮食产量的贡献率约57%。

2007年粮食继续增产，受多种积极因素影响。国家支持粮食生产政策，农民和粮食主产区扩大粮食生产积极性继续高涨。全年粮食种植面积10553万公顷，较上年增加70万公顷，对新增粮食产量的贡献率约95%；粮食单产为4752公斤/公顷，对新增粮食产量的贡献率约5%。2007年粮食增产的绝大部分来源于种植面积的扩大。

2007年油料进一步减产，产量2461万吨，比上年下降4.2%。尽管2007年油料单产比上年提高1.4%，但是，种植面积减少了60万公顷，为1094万公顷。油料减产全部来源于种植面积的下降。

主要经济作物中，虽然油料出现了较大幅度的减产，但棉花和糖料继续保持增产。2007年棉花总产量达到760万吨，比上年增产1.3%。与上年相比，棉花单产保持稳定，新增产量基本上来自于棉花种植面积的扩大。2007年棉花种植面积559万公顷，比上年增长1.3%。2007年糖料进一步大幅度增产，总产量达到11110万吨，比上年增长11.4%。糖料新增产量来自于种植面积的扩大和单产提高两个方面，但种植面积的贡献相对较大。糖料种植面积167万公顷，比上年增长6.4%，对糖料增产的贡献率接近60%。

畜牧业生产发生明显波动，但水产业稳定发展。2007年以生猪为主的一些畜产品生产正处于循环波动的回落阶段，一些生猪主产区遭受到较为严重的猪蓝耳病等疫情的冲击，生猪生产出现明显的滑坡。全年肉类总产量6800万吨，比上年减少3.5%，其中，猪肉减少9.2%，但牛肉和羊肉产量分别增产6.1%和5.8%。与畜牧业不同，水产业生产继续扩大，2007年水产品总产量达到4737万吨，比上年增长3.3%。



#### (四) 农产品进出口逆差扩大

受国际国内市场供求关系变化和价格上涨等因素的影响, 2007 年中国农产品进出口贸易逆差扩大到 43.7 亿美元。其中, 农产品出口额 366 亿美元, 比上年增长 17.9%; 进口额 409.7 亿美元, 比上年增长 28.1%。与往年比较, 2007 年中国农产品进出口出现了一些新的变化。谷物净出口大幅度增加, 大豆进口首次突破 3000 万吨, 棉花进口大幅度减少。

中国传统出口相对集中的主要农产品品种基本保持不变。据商务部《2007 年 12 月中国农产品进出口月度统计报告》, 2007 年谷物、蔬菜、果品和水产品及其制品的出口金额为 232.7 亿美元, 比上年增长 18.5%; 在全年农产品出口中占到 63.6%, 比上年增加 0.3 个百分点。主要农产品出口情况见表 4。

表 4 主要农产品出口数量及其较上年增长率

年 份		2003	2004	2005	2006	2007
谷物及谷物粉	数量(万吨)	2195	473	1014	605	986
	增长率(%)	48.1	-78.5	114.4	-40.3	63.0
蔬 菜	数量(万吨)	432	470	520	568	622
	增长率(%)	20.0	8.8	10.7	9.2	9.5
各类果品	数量(万吨)	146	175	200	198	240
	增长率(%)	29.2	19.9	14.5	-1.2	21.2
水 产 品	数量(万吨)	158	177	176	194	183
	增长率(%)	-3.1	12.0	-0.6	10.3	-5.7

资料来源:《中国农村统计年鉴》(2004~2007),《海关统计》2007 年 12 月。

受国内粮食供求关系相对稳定以及国际市场谷物供应紧张和价格明显上涨影响, 2007 年中国继续保持谷物的净出口, 全年净出口谷物达 831 万吨, 较上年增长了 2.4 倍。全年出口谷物及谷物粉 986 万吨, 比上年增长 63.0%。其中出口未经加工的谷物金额近 20 亿美元, 比上年增长 89.8%。在谷物中出口最多的是玉米, 达到 484.7 万吨, 比上年增长 57.9%。稻谷和大米出口进一步增加, 全