

四大板块与三大战略相结合 以空间优化增强发展动力

中国社会科学院农村发展研究所所长、研究员 魏后凯

当前，我国经济已经进入增速换挡、结构优化、动力多元、质量提升的新常态发展阶段。在新常态下，要确保经济中高速增长，必须拓展发展新空间、培育发展新动力。其中，增强区域发展的内生活力、实现区域协调发展至关重要。它不仅有利于补齐经济发展的短板、增强发展的均衡性，而且有利于优化资源的空间配置、提高供给效率和潜在增长率。

改革开放以来，针对不同地区的实际情况，我国逐步形成了以“四大板块”为地理单元、各有侧重的区域发展战略，这就是西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先的区域发展总体战略。近年来，我国大力实施“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展三大战略，由此形成“三大战略+四大板块”的区域发展战略体系。在这一体系中，四大板块是基础，从国家战略层面对全国区域协调发展进行统筹安排和总体部署；三大战略是引领、支撑和桥梁，从全球和国家治理的角度，聚焦国际国内合作和区域协同发展，致力于增强发展的内外联动性、形成区域发展新格局。推动四大板块与三大战略相结合，是实现区域全面协调可持续发展的重大举措，将产生叠加效应、协同效应和融合效应，产生澎湃的发展新动力。

叠加效应：全面激发各地区发展活力。四大板块和三大战略属于不同范围、不同类型的区域发展战略。从空间范围看，四大板块是地带级的区域，合起来覆盖全部国土；三大战略的空间范围则相差巨大，京津冀位于我国东部地区，长江经济带横跨我国东、中、西部地区，“一带一路”建设重点面向亚欧非大陆，同时向所有朋友开放。从战略类型看，四大板块是旨在统筹东中西、协调南北方的全域发展战略；三大战略则强调打破地域界限，畅通国际和区际联系，以轴带（都市圈）为重点构建经济支撑带，是一种轴带发展战略。统筹推进区域发展总体战略和三大战略，可以发挥不同层面、不同类型战略的叠加效应，推动形成点线面结合、效率与公平兼顾的多中心网络状发展格局，全面激发各地区的发展活力，培育新的发展动力。

协同效应：促进资源共享和分工协作。目前，四大板块之间的发展差距仍然较大，东西发展水平差距尚存，南北经济增长差异问题又开始凸显，推进区域协调发展的任务依然十分艰巨。在这种情况下，以区域总体发展战略为基础，以三大战略为引领，构建沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带体系，有利于促进各地区优势互补、合理分工，加快区域经济一体化进程，从而形成 $1+1>2$ 的区域协同效应。这种区域协同效应是通过区域内部以及区域之间的资源共享、分工协作和协同行动实现的，它不仅体现在产业分工合作和经济一体化方面，而且体现在社会协同发展和生态环境协同治理方面。

融合效应：降成本、提效率、促创新。过去，西部大开发、东北振兴和中部崛起战略相对独立，各板块之间缺乏连接的战略通道。而长江经济带从东到西覆盖 11 个省市，“一带一路”连接中国与亚欧非、涵盖全国所有省区市，京津冀地区则是连接四大板块的重要枢纽。因此，在区域发展总体战略的基础上推进实施三大战略，能够打通四大板块之间及其与国外的联系，促进国内外要素流动、经济合作和科技文化交流，推动经济社会发展的融合与互动，进而降低成本、提高效率、促进创新。

可见，四大板块与三大战略相结合能够产生多重效应，激发区域发展的内生活力，将推动形

成一批新的增长点、增长极和经济轴带，由此拓展经济发展新空间，提高我国经济潜在增长率。经济发展新空间是多层次、多维度的，新增长点、新增长极、新经济轴带、中西部和沿海落后地区、沿边地区、农村地区等都是新空间的重要组成部分。新的发展空间蕴含着新的发展动力，新的发展动力又会拓展新的发展空间，使中国经济发展进入新空间与新动力互促共进的良性循环。