

编者按:《中国特色社会主义研究》杂志“中国式现代化理论与实践”栏目入选首批哲学社会科学期刊重点专栏建设名单。现代化是中国人的强国梦想。以新的思想和行动不断推进新时代中国特色社会主义的新发展,全面建成社会主义现代化强国,是时代提出的重大历史命题。历史和现实表明,理论的力量是最内在的根本性力量。“中国式现代化理论与实践”栏目,立足新时代新征程的历史方位,坚持正确政治方向、学术导向、价值取向,服务党和国家工作大局,关注具有学理价值与实践意义的“真问题”,强化对中国现代化进程的发展轨迹、基本规律与一般经验的系统研究,明确目标定位、发展方略、操作指向与具体路径,不断推出具有学术意义、历史意义、文化意义、社会意义的作品,推进构建中国自主的知识体系和理论范式。

何以实现2035年 农村基本具备现代生活条件

□ 胡晓燕 于法稳

[摘要]党的二十大报告指出,到2035年,我国发展的总体目标之一是“农村基本具备现代生活条件”。目前关于“农村基本具备现代生活条件”的研究缺乏,亟待加强。本文基于对现有相关政策文件、报道等的梳理,结合中国农村发展特征,提出了农村基本具备现代生活条件的“三度一融”的科学内涵,在此基础上构建了涵盖农村基础设施、农村公共服务水平、农村居住条件三方面的评价指标体系并设定2035年的目标值。对照目标值,本文剖析了中国实现农村基本具备现代生活条件面临的主要挑战,并据此提出了加快推进农村基本具备现代生活条件的策略,主要包括分类推进农村重要基础设施现代化建设、切实大力提升农村公共服务水平、以新质生产力推进农村居住条件高质量升级等。

[关键词]农村基本具备现代生活条件;指标;策略

[中图分类号] F205 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1006-6470(2025)04-0005-13

[作者简介]胡晓燕,中国社会科学院农村发展研究所助理研究员、中国社会科学院生态环境经济研究中心助理研究员;于法稳,中国社会科学院农村发展研究所研究员、中国社会科学院生态环境经济研究中心研究员

党的二十大报告指出:“全面建成社会主义现代化强国,总的战略安排是分两步走:从二〇二〇年到二〇三五年基本实现社会主义现代化;从二〇三五年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美

丽的社会主义现代化强国。”到2035年,我国发展的总体目标之一是“农村基本具备现代生活条件”。2022年12月召开的中央农村工作会议进一步强调,农村现代化是建设农业强国的内在要求和必要

收稿日期:2025-05-13

本文系中国社会科学院重大创新项目“农业农村现代化的重点与难点”(项目编号:2023YZD005)、中国社会科学院重大经济社会调查项目“乡村振兴综合调查及中国农村调查数据库项目”(项目编号:2024ZDDC001)的阶段性研究成果。

条件。强国必先强农,农强方能国强。2025 年 1 月颁布的《乡村全面振兴规划(2024—2027 年)》也强调 2035 年要实现“农村基本具备现代生活条件”。中国式现代化离不开农业农村现代化,农民就地过上现代文明生活是实现农村现代化的重要体现。

目前,国内外没有关于现代生活条件的指标体系。当前,国际社会形成了一系列现代化指标体系,比较有代表性的是英格尔斯构建了由人均国民生产总值、农业产值占国民生产总值比例、服务业占国民生产总值比例、人口预期寿命等 11 个指标组成的现代化指标体系。另外,中央党校中国式现代化研究中心出版的《中国式现代化发展报告(2024)》一书中,建立了中国式现代化指标体系,包括 5 个一级指标 13 个二级指标和 55 个三级指标;中国人民大学统计学院发布了《中国式现代化指数报告 2024》,设计了 24 个具体的评估指标。这几个指标体系中,只有少数体现现代生活的指标可以借鉴。

一、农村基本具备现代生活条件的内涵

“农村基本具备现代生活条件”是党的二十大报告中提出的新概念。习近平强调:“要瞄准‘农村基本具备现代生活条件’的目标,组织实施好乡村建设行动,特别是要加快防疫、养老、教育、医疗等方面的公共服务设施建设,提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度,让农民就地过上现代文明生活。”^①目前,关于农村基本具备现代生活条件的政策文件和报道有限,相关的学术研究也很少,且未对其内涵进行界定。那么,农村基本具备现代生活条件的内涵应具备哪些主要特征?其内涵具体指什么?

第一,农村基本具备现代生活条件应是一个系统的概念,应涵盖生产、生活、生态、社会、文化等多方面要素。《习近平关于“三农”工作的重要论述学习读本》中对“农村基本具备现代生活条件”的论述包括以下三大方面:农村基础设施、农村公共服务水平和农村人居环境。具体来说,其内涵应包括农村基础设施、“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所

医、老有所养、住有所居、弱有所扶”涉及的公共服务、农村人居环境等重要方面,其中,住房安全和现代化基础设施是农村实现现代生活的保障和基础。

第二,农村基本具备现代生活条件的内涵应与经济社会发展相适应,要能反映 2035 年中国式现代化的阶段性成果^②,标准的高低应结合中国发展目标和实际情况来制定。新中国成立初期,人们对现代生活的形象描述是“楼上楼下,电灯电话”;脱贫攻坚时期,“两不愁三保障”是对脱贫和小康生活条件的具体要求。脱贫攻坚圆满完成后,农民对生活条件有了更高追求并将不断升级。当前中国已开启全面建成社会主义现代化强国新征程,2024 年中国人均 GDP 约 1.3 万美元,达到中等偏上收入国家水平;预计 2035 年,人均 GDP 将达到 2 万美元^③,这一水平接近中等发达国家水平,与该水平相适应的农村基本具备现代生活条件应该是更高水平的舒适、便捷、高效等,打造衣食无忧、生活工作便捷或公共服务生活圈等条件。

第三,农村基本具备现代生活条件的内涵应反映城乡融合发展的现代化成效。从中国发展规划来看,《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》提出,“健全城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护机制”“推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨,增加农村教育、医疗、养老、文化等服务供给”。党的二十大报告进一步指出,“坚持农业农村优先发展,坚持城乡融合发展,畅通城乡要素流动”。从与国际比来看,《中国现代化报告 2020》显示,中国综合现代化指数居中,与中等发达国家和发达国家的现代化水平相比有一定差距。《中国现代化报告 2021》提出,在 2025 年前后,部分(地区和方面)实现交通现代化,部分达到世界先进水平;在 2035 年前后,全国基本实现交通现代化,基本建成现代化交通体系和交通强国。从农村实际出发,因地制宜建设与当地农民生活相适应的公共基础设施和推进城乡基本公共服务融合发展,让全体农民享受到与城镇居民大体相当的生活服务。对于城郊融合类村庄,在联通城乡基

基础设施和公共服务的基础上,同时推进城乡产业融合;对于特色保护类村庄,注重保护村庄完整性、延续性和尊重当地农民的传统习惯^④。

第四,农村基本具备现代生活条件的内涵要考虑中国各地农村的不同特征,在达到基础性要求之上允许有一定的区域差异,要求至少 80% 以上农村地区达到目标。中国农村地区分布广,各地地形地貌、风俗文化千差万别,现代生活条件建设不可能只有一种模式。要允许少数特殊地区有差异,比如少部分山区居民日常使用山泉水,而非自来水。除此,其内涵既不同于西方发达国家,也有别于城镇,有鲜明的中国乡村特征。还要注重提升农民文化水平,增加精神文化产品供给,传承弘扬优秀农耕文化^⑤。让一部分有条件的地区作为先行区先建设达到,带动其他地区逐步达到。

综上所述,“农村基本具备现代生活条件”是党中央对 2035 年农业农村现代化水平的重要要求之一,其内涵可解释为:到 2035 年,至少 80% 以上的农村地区达到农村基础设施完备度、公共服务便利度、居住条件舒适度和城乡融合度大幅度提高的现代化,可简称为“三度一融”。

二、构建农村基本具备现代生活条件的指标体系及依据

“农村基本具备现代生活条件”是党中央的重要战略要求,也是农业农村现代化目标的重要组成部分。“农村基本具备现代生活条件”应包含哪些主要定量指标? 这些指标到 2035 年应达到什么具体目标,才能表征农村基本具备了现代生活条件? 已有的政策文件和学术研究有限,对这个目标只有一些相关的定性描述,缺乏具体的定量指标及目标值的设定。本文将按照以下四方面的原则,科学设定“农村基本具备现代生活条件”所对应的指标体系和目标值。

与党中央要求的一致性:《习近平关于“三农”工作的重要论述学习读本》中“逐步使农村基本具备现代生活条件”这一节中的内容可概括为农村基础设

施、农村公共服务水平以及农村人居环境三大方面。《“十四五”推进农业农村现代化规划》《乡村建设行动实施方案》等中有一些要求和指标可参考。因此,“农村基本具备现代生活条件”以农村基础设施、农村公共服务水平、农村居住条件三方面作为指标体系中的一级指标。对于二级、三级指标的选择及目标值的设定,主要遵循指标的代表性及国际可比性、数据的可得性及可监测性、体现城乡融合特性等原则。

指标的代表性及国际可比性:在二级三级指标选取的过程中,主要以相关政策文件及代表性文献中的要求和指标做参考。此外,中国农村现代化进程以及发展水平也需要以国际水平作为参照,世界银行和 OECD 等统计数据库会定期发布关于农业农村发展水平的相关指标的数据。为增强与发达国家以及国际平均水平的可比性,在设计“农村基本具备现代生活条件”的指标及目标值时,坚持以立足国内、兼顾国外为原则,参考世界银行的全球发展指数数据库、OECD 统计数据库、美国农业部公开数据以及《中国现代化报告》等中有代表性的国际相关指标进行适度补充。

数据的可得性及可监测性:在兼顾指标的代表性、连续性和衔接性的同时,重点选取《中国城乡建设统计年鉴》《中国农村统计年鉴》、农业农村部、交通运输部、工业和信息化部等官方发布的数据以及 OECD、世界银行等官方平台的相关数据,以确保数据的可得性。另外,由于现有的统计年鉴中农业领域的指标偏多,农村领域的指标偏少,以中国社会科学院农村发展研究所分别于 2020 年、2022 年、2024 年开展的三期中国乡村振兴综合调查(China Rural Revitalization Survey,简称 CRRS)^⑥作为补充,对于这部分数据,在选择过程中更加注重数据的可监测性以及测量的精确性。

目标值的设定体现城乡融合特性:在各个指标目标值的设定方面,以缩小城乡差距、实现城乡公共服务均等化以及提高城乡融合发展水平为基本原则。优先以同期城镇地区的公共设施以及公共服务

发展水平为基本参照,在城镇地区的相关指标数值不可得的情况下,本文以全国平均水平以及发达国家人均 GDP 为 2 万—2.5 万美元时乡村地区相应的发展水平为参照。

基于农村基本具备现代生活条件的内涵,按照指标选取的基本原则,从农村基础设施、公共服务水平、人居环境等大的方面入手,参考相关的政策法规、文献、指标体系等,确定各一级指标和对应的二级指标。并依据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《“十四五”推进农业农村现代化规划》《乡村建设行动实施方案》等规划目标、文献预测、发达国家人均 GDP 为 2 万—2.5 万美元时相关指标的值等内容,确定指标体系中各三级指标及其目标值。需要注意的是,当前在乡村基础设施、公共服务水平以及人居环境方面,大件要件已经基本具备,村一级以及由村到户是最大的短板。^⑦因此,农村基本具备现代生活条件的指标体系设计应主要以村和户为基本单元。学术界在农村基础设施、公共服务水平和人居环

境领域,无论是范围还是内容的界定上都存在较大差异,有研究将乡村基础设施分为水、电、路、气等生产性基础设施,以及教育、医疗卫生等社会性基础设施^⑧;也有研究依据相关政策文件对三者的界定进行分析^⑨。最终,本研究构建了农村基本具备现代生活条件的指标体系,包括 3 大类一级指标 14 个二级指标 30 个三级指标(见表)。3 大类一级指标是农村基础设施、农村公共服务水平、农村居住条件,下面对二三级指标的选取及目标值的设定进行简要说明。

(一)农村基础设施

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》指出“完善乡村水、电、路、气、邮政通信、广播电视、物流等基础设施”。结合其他相关政策、文献和数据可得性等,将农村基础设施的二级指标设置为水电设施、道路设施、区域物流和信息化设施四个方面。以下对部分三级指标选取及 2035 年目标值设定依据进行阐释。

供水设施的完备程度主要用自来水普及率来表

表 农村基本具备现代生活条件的评价指标体系及 2035 年目标值

一级指标	二级指标	三级指标	含义	基期值	目标值	目标值设定依据
农村基础设施(4)	水电设施(4)	农村自来水普及率(%)	农村使用自来水人口数占农村总人口数的比重	90 ^⑩	98	发达国家乡村地区已经达到 100%
		农村规模化供水普及率(%)	农村规模化供水工程覆盖农村人口比例	60 ^⑪	85	2023 年,全国开工建设农村供水工程 2.3 万处,提升了 1.1 亿农村人口供水保障水平,农村规模化供水工程覆盖农村人口比例达到 60%。2024 年,规模化供水工程覆盖农村人口比例达到 63% ^⑫
		改造升级农村电网 ^⑬	为满足农民充足、低碳用电需要进行的农村电网升级改造	—	应改尽改	要求推进农村电网改造升级 ^⑭
		农业农村电气化率(%)	电能占终端能源消费的比重	35.2 ^⑮	60	美国农场电气化率 1954 年为 90%以上;我国农村 2025 年预计达到 47.6% ^⑯
	道路设施(3)	农村交通道路可及性(%)	居住在公路周边 2 公里内的农村人口比例	97 ^⑰	99	世界银行数据显示,美国为 87%、意大利 99%、日本 95%、德国 99%、法国 99%
		全国农村公路总里程(万公里)	表征农村公路的网络化水平	446.6 ^⑱	500	《农村公路中长期发展纲要》提出,到 2035 年,农村公路网络化水平显著提高,总里程稳定在 500 万公里左右 ^⑲
		较大人口规模的自然村(组)通硬化路比例(%)	30 户以上(包含)常住人口的行政村(组)通硬化路的比例	85 ^⑳	95	到 2025 年,争取全国乡镇通三级及以上公路比例、较大人口规模自然村(组)通硬化路比例等均达 85%左右
	区域物流(2)	非城市区人均货运(水陆空)周转量(吨公里/人)	非城市道路的货运周转量/人口	534.7	800	OECD 统计数据显示,美国、加拿大、澳大利亚和新西兰平均水平为 1428.1
		村里有快递服务的比例(%)	行政村实现快递直投的比例	80 ^㉑	95	健全县乡村三级物流配送体系,提高农村物流配送效率 ^㉒
	信息化设施(1)	通互联网的行政村比例(%)	通宽带和 5G 的行政村数量占所有行政村数量的比重	90 ^㉓	100	工业和信息化部显示,截至 2024 年 9 月,我国已实现 100%的乡镇、90%以上的行政村通 5G;且我国重视数字乡村的发展

一级指标	二级指标	三级指标	含义	基期值	目标值	目标值设定依据
农村公共服务水平 (5)	托幼服务(1)	农村婴儿托位数(个)	农村每千人拥有的3岁以下婴幼儿托位数	—	6	2020年全国平均水平为1.8个,2025年预期达到4.5个 ^⑧
	受教育水平(2)	农村户主文化程度(%)	农村户主文化程度为高中及以上的占总户主人数的比重	14.9 ^⑨	35	根据第七次全国人口普查公报,2020年全国人口中约31%为高中及以上学历;《中国教育现代化2035》要求“全面普及高中阶段教育、职业教育服务能力显著提升”,但预计十年后现在农村的不少户主仍是户主。美国为68.5%。
		劳动年龄农民平均受教育年限(年) ^{⑩⑪⑫}	选用16-60岁劳动年龄农民平均受教育年限	8.99	11	日本在1975年农业劳动力平均受教育年限已达11.7年;荷兰农民大部分是高级中等专业学校毕业;到20世纪90年代,美国农民的平均受教育年限已达到12年 ^⑬
	医疗服务(4)	有卫生室的村占比(%)	有独立卫生室、联合卫生室或位于乡镇卫生院所在地的村占所有村总数的比例	91.8 ^⑭	100	加强乡村医疗卫生设施和服务能力建设 ^⑮
		农村每千人拥有注册护士数(人)	农村注册护士数/乡村总人口*1000	0.3	3.5	全国平均水平为3.56人。“十四五”期间,每千人口拥有注册护士数提高到3.8人 ^⑯
		农村每千人拥有执业(助理)医师数(人)	农村执业(助理)医师数/乡村总人口*1000	0.73	3	全国平均水平为3.04人
		农村基本医疗保险参保率 ^⑰	农村参加基本医疗保险的人口/乡村总人口	96 ^⑱	98	健全基本医疗保险稳定可持续筹资和待遇调整机制,完善医保缴费参保政策 ^⑲
	养老服务(2)	有居家养老服务中心的村占比(%)	有为老年人提供就餐或日间照料的居家养老服务中心的村占所有村总数的比重	27.8 ^⑳	80	按照《关于深化养老服务改革发展的意见》部署,养老服务网络到2029年基本建成,到2035年更加健全 ^㉑ ;2022年咸阳市社区日间照料中心覆盖率达到97% ^㉒
		农村城乡居民养老保险参保率(%)	农村参加城乡居民养老保险的人口/乡村总人口	83.4 ^㉓	95	2020年全国平均水平为91%,2025年预期达到95%
	帮扶机制(2)	农村特困人员救助供养人数(万人) ^㉔	农村特困人员救助供养总人数	—	应供尽供	要求县级以上地方人民政府应将政府设立的农村特困人员供养服务设施(敬老院)运转费用、特困人员救助供养所需资金列入财政预算 ^㉕
		农村困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴目标人群覆盖率(%) ^㉖	农村困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴目标人群的覆盖程度	—	100	《十四五公共服务规划》的专栏1“十四五”社会发展和公共服务主要指标中,弱有所扶,即“困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴目标人群覆盖率”的2025年目标为100%
农村居住条件 (5)	住房条件(2)	村庄人均住宅建筑面积(平方米)	村庄内住宅建筑面积的人均值	34.8 ^㉗	35	2023年建制镇的人均住宅建筑面积为40.2平方米
		村庄住宅混合结构以上建筑面积比例(%)	村庄内住宅混合结构以上面积占住宅建筑总面积的比重	79.44 ^㉘	90	2023年建制镇住宅的混合结构以上建筑面积占比为82.89% ^㉙ ;同时要结合少数民族有居住吊脚楼等习惯综合考虑
	人居环境(3)	农村生活污水处理率(%)	经处理的农村生活污水量占所有生活污水的总量的比重	40 ^㉚	75	2023年建制镇污水处理率为82.62%,县城污水处理率为97.66% ^㉛
		乡市政生活垃圾无害化处理率(%)	乡市政生活垃圾无害化处理量占乡市政生活垃圾总量之比	74.4 ^㉜	95	2023年建制镇市政生活垃圾无害化处理率为86.1%,全国县城市政生活垃圾无害化处理率为99.6% ^㉝
		农村卫生厕所普及率(%)	农村卫生厕所量占农村厕所总量的比重	73 ^㉞	95	发达国家为98%以上
	网络使用(2)	农村互联网普及率(%)	农村网络用户的数量占农村总人口的比重	66.5 ^㉟	85	截至2023年底,我国城乡互联网普及率差异为16.8%,已较2022年底缩小4.4个百分点 ^㊱
		每个村接宽带的户数比例(%) ^㊲	接宽带的户数占村总户数的比重	66 ^㊳	80	美国农业部数据显示,2015年美国农村家庭宽带互联网使用率51%;2021年我国城镇为71%
	能源使用(1)	农村清洁烹饪占比(%)	有使用清洁燃料进行烹饪的农户比例	75.8	90	世界银行数据显示,发达国家为100%;我国农村新型能源的推进较快
	便民生活圈(1)	农村地区步行至便民生活圈的时间(分钟) ^㊴	从家步行至为民服务中心、锻炼场地、食品零售商、金融机构等地的时间	—	15 ^㊵	自2021年开始,商务部等多部门联合推动一刻钟便民生活圈建设;2025年,在有条件的城市全面推开 ^㊶

注:1、因多数指标的最新可得数据为2023年的,因此将基期值设为以2023年为准;少数指标无2023年数据的,则采用附近等其他年份的。

2、目标值选取依据主要是参考中国总体水平或中国城市平均水平、相关政策、发达国家人均GDP为2万—2.5万美元时的水平等。

征。^⑩用电指标用农业农村电气化率来表征,该指标由中国电力企业联合会发布。近年来中国农业农村电气化正在加速推进,2020年农业农村电气化率为35.2%,预计2025年达到47.6%。^⑪结合农村能源就地取材、多元化的发展趋势,按照现有的发展速度设定2035年农业农村电气化率的目标值为60%。农村交通道路可及性是国际公认的衡量农村交通道路发展水平的指标,是指居住在公路周边2公里内的农村人口比例^⑫。非城市区人均货运(水陆空)周转量来源于OECD统计数据库,中国2020年该数值为534.7吨公里/人,美国、加拿大、澳大利亚和新西兰在人均GDP为2万—2.5万美元时的平均水平为1428.1吨公里/人,结合我国城乡物流的增长需求,将2035年的目标值设定为800吨公里/人。

(二)农村公共服务水平

农村基本公共服务水平是指能够提供保障农村日常生活、农业生产和农村社会发展的各类社会性服务。根据《中华人民共和国国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》,城乡基本公共服务包括教育、医疗、养老、文化等服务供给。《国家基本公共服务标准(2023年版)》中对幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶、优军服务、文体服务等九个方面作出要求。由此,结合相关政策、文献和数据可得性等,将农村公共服务水平二级指标的设置聚焦在托幼服务、受教育水平、医疗服务、养老服务以及帮扶机制等五个方面。

(三)农村居住条件

农村居住条件可分为个人住房条件以及周边环境条件两部分内容。^⑬随着经济社会的不断发展和乡村振兴的全面推进,农村居民对居住条件的要求更高了,包括房屋质量更安全、居住环境更加舒适现代。结合相关政策、文献和数据可得性等,将农村居住条件的二级指标体系设为住房条件、人居环境、网络使用、能源使用和便民生活圈五个方面。其中,村庄人均住宅建筑面积、村庄住宅混合结构以上建筑面积比例作为体现农村居住面积要求和房屋安全要

求的核心指标。

三、实现农村基本具备现代生活条件的现实基础与挑战

(一)农村生活条件治理的主要成效

通过相关政策、数据研究,并结合实地调研发现,农村居民对近年来农村生活条件的改善普遍满意。

农村基础设施大幅度改善。第一,农村水电设施大幅度改善。2023年,全国农村自来水普及率高达90%,我国绝大多数农村人口供水有保障。农村电网持续改造升级,实现阶梯电价。第二,“村村通”道路设施快速建设。我国农村交通道路可及性比例已很高,已达到人均GDP为2万—2.5万美元时的发达国家水平。自“村村通”政策以来,农村道路设施进入高速发展阶段,有条件的地区甚至已实现“户户通”。预计2025年全国较大人口规模的自然村(组)通硬化路比例达到85%,为农村地区的经济发展、生活生产都提供了重要基础(见表)。第三,农村信息化和物流发展迅猛。通互联网的行政村比例已高达90%,说明我国多数农村地区在信息化基础设施建设上已经达到基本现代生活条件的要求;CRRS调查数据显示,2023年行政村实现快递直投的比例已达到80%,为农村居民的上网、网购网销都提供了较好的条件。

农村医疗服务水平显著提高。近年来农村“病有所医”落实成效显著。CRRS调查数据显示,2023年91.8%的村有独立卫生室、联合卫生室或位于乡镇卫生院所在地,为村民的日常就医提供了诸多便利;96%的村民参加了基本医疗保险,并且合作医疗报销比例高,大大改善了农村居民过去“看不起病”的问题。除此,随着农村居民外出务工和市民化,较多小孩也会随之进城上学;村里的小学或共建学校普遍在硬件设施和教学水平上有了很大提高,在村里上学的小孩多数也能享受到较好的义务教育。

农村居住条件也得到持续改善。第一,住房条件得到很好地兜底保障。在我国脱贫攻坚时期,“两不愁三保障”是硬性要求,符合条件的农村低收入群

体住房安全得到全体保障。第二,农村人居环境整治效果较好。生活污水和生活垃圾处理得到一定改善,2023年乡市政生活垃圾无害化处理率为74.41%。农村“改厕”效果较好,2023年农村无害化厕所普及率达到73%,大大提高了农村厕所卫生情况。

(二)实现农村基本具备现代生活条件面临的主要挑战

对标农村基本具备现代生活条件指标体系的目标值,我国要在2035年实现农村基本具备现代生活条件还面临不少挑战,主要包括农村基础设施建设仍需向现代化迈进,农村教育、医疗、养老等公共服务亟待加强,农村居住条件仍有短板等。

1.农村基础设施建设仍需向现代化迈进

一是农村水电设施建设还有不足。虽然我国农村地区自来水供水普及率在2023年已达到90%,但农村规模化供水普及率为60%,规模化用水供应还不足。我国农业农村电气化虽在推进,但2020年我国农业农村电气化率仅达到35.2%,预计2025年达到47.6%^②,而美国农场电气化率在1954年时已达到90%以上,我国农业农村电气化率距离现代化还有一定差距。

二是村庄道路建设仍有现代化建设空间。我国2025年计划推动全国较大人口规模的自然村(组)通硬化路比例超过85%^③,一些地区农村的道路仍是土路或石子路,需要尽快分梯次改造,以全面改善农民出行及运输的便利性,同时促进经济的发展。

三是农村养老服务中心缺口大。CRRS问卷调查显示,2023年虽然有60.6%的农村居民认为村中建设老年食堂能解决老人吃饭问题,但仅有约27.8%的村建有居家养老服务中心(主要指老年食堂和日间照料中心),且其中有4%的养老服务中心没有正常运营。但在当下农村地区老龄化加剧的国情下,农村居家养老服务中心的建设还非常有限,尤其是东北地区仅有近4%的村有服务中心。另外,农村居家养老服务设施建设和运营成本高,主要依靠财政和村集体经济组织出资,资金渠道单一。CRRS村问卷调查显示,2021年超过九成的建设资金、运营费

用来自财政和村集体经济组织,2023年运营费用平均约为10.5万元,资金压力大。

四是农村地区电动汽车充电装置极少。我国电动汽车技术位列全球前列,现在大城市已有对燃油车的限制及对电动汽车的相关支持政策,对于减少移动源的碳排放作用明显,但农村及县城居民多购买燃油车,购买电动汽车的人少且多数在居住地安装了充电装置,很少的村在村委会附近或交通方便的聚集点安装有公共充电桩。

2.农村教育、医疗、养老等公共服务亟待加强

一是我国农村居民受教育水平普遍偏低。第七次全国人口普查公报显示,劳动年龄农民平均受教育年限为8.99年;全国约31%人口为高中及以上学历教育,而农村户主文化程度为高中及以上的比重为14.9%,表明农村居民受教育水平距离现代化目标还有较大差距。

二是一些农村地区的医疗服务存在较大不足。农村每千人拥有注册护士数、执业(助理)医师人数分别为0.3和0.73,与全国平均水平3.56和3.04相差大。CRRS调查显示,2023年78.6%的农村居民日常就诊需求能在乡镇内解决,约12.5%的农村居民的日常就诊要去县级医院。但区域发展不平衡突出,尤其在黑龙江省,高达37%的农村居民日常就诊也需要去县级医院,在村卫生室、乡镇卫生院的就诊比例分别约为44%、7%,在乡镇卫生院就诊的比例远低于全国平均水平27%。另外,整体上有近1/4的农户认为近五年来村卫生室、乡镇卫生院的医疗水平基本无变化,并没有随着乡村振兴的全面推进而大幅度改善。

三是农村养老、文化服务欠缺。多数农村地区的年轻人外出务工或在城市定居,农村地区的老龄化程度比城市地区更严重,但超过70%的农村地区没有养老服务中心,相应的老年人尤其是孤寡老人、失能老人的日间照料、就餐及精神文化服务等普遍缺乏。

3.农村居住条件仍有短板

一是不少农户家存在房屋质量不高、居住分散的问题。从住宅建筑结构来看,《中国城乡建设统计

年鉴 2023》显示 2023 年村庄混合结构以上建筑面积所占比例为 79.44%。有些农民仍然住在年代已久的土坯和砖木结构的住房中,今后可能会有安全隐患。也有研究表明,住房短缺和住房拥挤可能导致居住者的健康状况差、预期寿命缩短等问题。^④此外,广大农村普遍存在着居住分散的特点,这不仅增加了公共基础设施建设的投入难度,也给农民自身享受基础设施和公共服务等造成不便,且不利于邻里间日常的互帮互助。

二是农村人居环境质量仍然不高。长期以来,由于城乡二元结构的存在,城乡生态环境治理设施水平和生态环境质量上差距很大。^⑤总体来看,我国农村人居环境质量仍然不高,难以满足农村居民日益增长的美好生活需要,距 2035 年农村基本具备现代生活条件的目标依然存在较大差距。首先,我国农村污水处理率偏低,是农村人居环境整治中的短板。有关统计资料表明,2023 年县域污水处理率为 97.66%,但农村生活污水处理率仅为 40%。^⑥CRRS 调查结果显示,2023 年有 44.5%农户家的生活污水是未经处理直接排放,约 30%农户家的生活污水进入污水管网。需要注意的是,东部地区采取直接排放方式的农户比例最低,为 25.12%,中部地区为 50.71%,西部地区为 48.74%,东北地区则高达 61.65%。且较多农村地区的厕所污水未与生活污水统筹规划,导致厕所污水污染。其次,2023 年我国乡市政生活垃圾无害化处理率为 74.4%,比 2021 年有明显提高,但与县城市政生活垃圾无害化处理率 99.6%还存在较大差距。农村地区普遍采用的“户分类、村收集、镇转运、县处理”垃圾处理模式存在明显的弊端,主要包括城镇垃圾填埋场容量有限,在设计时并未包含农村的垃圾处理;山区或丘陵地带的垃圾远距离运输成本高等。除此,垃圾分类在北京、上海等经济发达地区已广泛推行,但在广大农村地区的农民普遍缺乏垃圾分类意识。^⑦最后,政府官网发布 2023 年我国农村卫生厕所普及率为 73%,CRRS 调查也显示,2023 年全国农户家中的无害化卫生厕所普及率已达到 77.41%,但区域间差异大,东部地

区高达 93.63%,中部地区为 80.33%,西部地区为 72.67%,而东北地区仅为 41.05%,离厕所革命目标还有较大差距。

三是从农户的能源使用情况看,使用清洁燃料进行烹饪的农户规模还需进一步扩大。在不少农村地区,薪柴仍是主要烹饪燃料,2022 年我国农村地区有使用清洁烹饪占比为 75.8%,而发达国家人均 GDP 为 2 万—2.5 万美元时的清洁烹饪占比已达到 100%。村庄燃气普及率低,2023 年仅为 42.11%,远低于县城的 92.45%^⑧,在居住相对集中的村庄尤其是城郊融合类村庄还有进一步提高的空间。

四、加快推进农村基本具备现代生活条件的策略

面向 2035 年农村基本具备现代生活条件的目标,尤其针对我国现在面临的主要挑战,本文结合《乡村全面振兴规划(2024—2027 年)》中对村庄的分类,提出要分类推进农村重要基础设施现代化建设,切实大力提升农村公共服务水平,以新质生产力推进农村居住条件高质量升级等策略。

(一)分类推进农村重要基础设施现代化建设

1.分类推进农村道路、水电设施网络型现代化建设

要将村庄道路、水电设施建设与未来村庄的人口趋势、经济发展、产业规划等结合推进。重点布局《乡村全面振兴规划(2024—2027 年)》中集聚提升类村庄、城郊融合类村庄、特色保护类村庄等三类村庄的道路、水电基础设施网络型现代化建设。首先,分步推进集聚提升类、城郊融合类和特色保护类村庄道路从“村村通”转向“户户通”。可先推进这三类村庄中较大人口规模的自然村(组)硬化路全覆盖,促进农村经济的发展和改善农民出行;在财政、集体经济更好时,继续推进其入户道路的硬化。升级农村道路质量,建立以县域为载体的全域覆盖的交通网络。有条件的地区可先对道路错车、路面破损等进行改造提升工程,再逐步推进至其他地区。对于交通量较小、建养条件困难、环境敏感等地区,尤其

是搬迁撤并类、短期内难以判断的村庄,在观察期可因地制宜选用合理技术标准和路面形式,避免财政资金的浪费。^⑥

其次,推进农村水电设施网络型现代化建设。规模化供水是农村供水现代化建设的重点,主要包括农村水厂建设改造工程、安全饮水管网改造延伸工程、生产生活供水的水利枢纽建设工程等。进一步加强传统电力设施的升级与维护,对损坏、老化的电线杆进行全面检修和更换,一并加强输送电线的安全性及美观性。宣传推广太阳能、风能等新型能源电力设施建设与维护,为农村生产生活电气化及能源安全绿色转型提供重要基础。

2.要分类有序加强农村教育、医疗设施,尤其是日间养老服务中心的建设

首先,教育和医疗设施可与村庄分类进一步联合规划建设。今后两个五年时期,提高财政资金使用效益,建设为农村居民提供更好公共服务的现代化基础设施。《乡村全面振兴规划(2024—2027年)》中集聚提升类村庄、特色保护类村庄可结合未来村庄人口变化趋势规划村庄幼儿园、小学的建设,可与乡镇学校的教师互通轮岗,并做好通勤客车、教职工宿舍等配套建设;且给村里的孩子配备校车,解决他们上学远、老人接送不便的问题。同时对于这两类村庄,村庄里卫生室、镇里的卫生院都需建设齐全,以保障村民的日常就医需求。对于城郊融合类村庄,在农村人口不断减少的大趋势下,可侧重于利用好县城的小学、中学资源,配备好从乡村到县城的校车,幼儿园可依据村庄居民的具体需求考虑。城郊融合类村庄可加强村级卫生室建设,与县城的医院形成医共体,弱化镇卫生院建设,避免财政资金的浪费。

其次,农村日间养老服务中心是建设重点。面对农村地区老龄化严重且养老金匮乏的问题,农村养老服务中心的建设尤其重要。CRRS 调查数据显示,2023年87.6%的农村居民希望在自己家养老,因此在农村地区建设能解决老年人日间照料、就餐问题的养老服务中心是当务之急,尤其是东北地区,应为农村孤寡老人、行动不便的老人提供有保障的

养老区域,以改善他们的晚年生活质量。

3.完善农村电动汽车充电桩、文体、数字基础设施的配置

通过联合出台购置电动汽车补贴、贷款优惠等政策,在城乡道路沿途、村产业区、村街道、村委会等出行较多的地方配置电动汽车充电装置,供下乡人员或家里安装有充电装置的农民临时使用,带动村民从偏好燃油车转向电动汽车,以释放广大农村地区移动源的碳减排潜力。并加强农村文化广场、休闲交流中心、体育设施等文体类基础设施的建设,为促进农民就地过上现代文明生活提供重要硬件基础。除此,优化布局农村算力基础设施,补齐农村在产业、防灾减灾、直播带货、新型能源储存与并网等数字基础设施短板,为农村发展提供科技助力。

(二)切实大力提升农村公共服务水平

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》指出,2035年远景目标之一是“基本公共服务实现均等化”。中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》强调“强化公共服务供给,增进县城民生福祉”。要进一步优化财政支出结构,在完善农村的道路、医疗、养老等公共服务配套设施的同时,逐步打造可与县城相衔接的公共服务条件,引导农村教育、医疗、养老和文化等公共服务水平大大提升,不断增进农民的福祉。

1.推动农村教育、医疗服务水平向城市靠拢

首先,在农村地区大力宣传现代化进程中教育的重要性,在进一步统筹好以县城为载体的义务教育及高中、职高等教育体系建设的同时,推进技校、老年学校的下沉,提高农村居民的受教育水平、技能水平和现代化素质。可结合村里产业项目、劳务输出项目等,请专业人员对村民进行技能培训、开展技能比赛,提高村民就业能力。其次,针对性地提升农村地区,尤其是东北农村地区的村卫生室、乡镇卫生院的医疗服务水平,真正建好“县—乡—村”三级联动的县域医疗服务体系;并通过纳入编制、提高福利待遇、定向培养等方式增加农村注册护士与执业

(助理)医师数量,提高农村居民就医的便利度及效果。县级医院应与省市大病专科医院搭建健全的诊治转院网络,为相关农村居民提供最佳的转院推荐。还要推进远程医疗、网上问诊等形式向农村地区,尤其偏远和欠发达农村地区延伸,形成问诊替补模式。

2.切实为农村老年人提供就餐、日间照料等养老服务

在村里养老服务中心、村委会等地为老年人提供就餐、日间照料这些重要服务。可在政府补助和金融资源倾斜的情况下,鼓励农村企业、组织、个体户等进入养老领域,因地制宜地为当地农村老人提供基础的日间照料服务和符合当地饮食口味又营养健康的老年餐。同时也可对非老年群体开放,按市场价格收费,在服务更多农村居民的同时提高养老服务中心的收益。有条件的农村地区可建设医养康养相结合的养老服务体系。注意在人口居住分散型村庄灵活创新养老模式,包括通过购买亲友邻里服务来解决老人就餐与照护问题。除此,通过积极宣传、增加补助、逐步提高农村居民养老金等方式,大大提高农村城乡居民养老保险参保率,为农村居民的养老提供重要支持。

3.加强农村文体服务供给

可在农村文化广场、休闲交流中心、老年服务中心、村委会或楼前空地等地方定期组织一些观影、观戏,广场舞、趣味体育比赛,交流谈心等文体活动;也可结合老年学校或大学生暑期支教等形式,丰富农村居民的文体生活,提高他们的精神生活质量和身体健康程度,为农村文体振兴注入强大动力。除此,加强对农村特困人员和困难、重度残疾人的救助与补贴,并切实提供有时效、有温度的关心与帮扶,帮助他们更好地生活和融入群体。

(三)以新质生产力推进农村居住条件高质量升级

1.优先解决农房在一定时期可能存在安全隐患、居住分散的问题

农村年代已久的土坯和砖木结构、年久失修、建

设标准低的自建房,一定时期可能存在安全隐患,要分步推进解决。在住建部门常规消除不安全住房基础上,农村仍有少量老人因家庭原因居住在存在安全隐患的住房中,需要基层政府协调团结其子女、多方力量形成合力帮扶;对于实在困难的村民,政府应主要给予资金帮扶,助力农户对存在安全隐患的房屋进行修缮或重建。同时,根据不同村庄的经济水平、资源禀赋、乡土风貌,坚持分类完善。对于搬到集中居住区或搬迁撤并类村庄,可解决居住分散带来的问题,提供更好的基础设施与公共服务及邻里间日常互帮互助条件,形成便民生活圈;且规避潜在泥石流、地震等灾害易发区。还须激发村民的主体意识,按照大多数村民的意愿建设未来新村庄,要让农民享受到现代化的阶段性成果的同时,还要与当地的农村自然环境、生产环境相适应。同时新村庄规划应与产业规划相结合推进,让农民就地过上现代文明生活。

2.以新质生产力助力农村人居环境整治高质量升级

以新质生产力推动农村人居环境整治提升技术与模式创新。我国领土宽广,涵盖不同的气候、地理类型,村庄人口密集程度也相差很大,应依据不同区域背景下农村人居环境的实际情况,选择适当的治理设施、技术。对于城郊融合类村庄,侧重推进生活污水、生活垃圾收集与处理城乡一体化建设。对于人口相对集中的集聚提升类村庄、特色保护类村庄,村庄的生活污水处理、生活垃圾处理可参照城镇的集中处理模式或与城镇互联互通处理。在不利于集中收集处置的地区,要以新质生产力因地制宜地创新处理技术与模式,可采用小型化、分散化的无害化处理方式,降低设施建设和运行的成本。鼓励居住分散地区采用生态处理技术,可通过黑灰水分类收集处理、与畜禽粪污协同治理、建设人工湿地等方式处理污水,达到资源化利用要求后,用于庭院美化、村庄绿化等。^⑨同时,以新质生产力进一步推进我国农村改厕,尤其面临我国东北地区无害化卫生厕所普及率不到 40%的挑战,要结合东北地区人口流失

严重、冬季极端寒冷易导致设施冻损等问题,需就地取材、研发更适应严寒条件且成本低的技术和模式。另外,要有序推进村庄治理,进一步深化实施村庄清洁行动,包括村民房前屋后的清洁与利用、坚决整治黑臭水体等。

3.以新质生产力推动农村烹饪取暖等向清洁能源转变

以新质生产力推动农村地区太阳能、风能、生物质能等新型能源转化为绿电和清洁燃料,因地制宜推进农村地区能源绿色转型。首先,以新质生产力突破电网技术和新型储能技术,加强农村新型能源风光储一体化开发使用,促进农村烹饪取暖等用能向清洁能源转变,且可通过绿电供给提高农村居民收入。其次,在城郊融合类村庄和集中居住地,适宜安装燃气的地方推进燃气管网的城乡一体化建设与维护,并做好入户的“最后一公里”连接。适宜其他清洁能源的地方则按就地取材和适宜性推进,在不增加用能成本的前提下,让农村居民在日常生活中做饭、取暖更安全更便捷更绿色。除此,在改造老旧房屋和搬迁撤并类村庄规划新建中,尽量采用天然采光、自然通风、阳光房、新型能源、节能家电等绿色技术与方式,推进农村用能绿色转型。

注释:

- ①④庄天慧.让农民就地过上现代文明生活(思想纵横)[N].人民日报,2023-02-09.
- ②胡向东、王国刚、崔丽.如何推进农村基本具备现代生活条件[N].农民日报,2023-01-12.
- ③蔡昉.共同富裕三途[J].中国经济评论,2021(9).
- ⑤唐旭.建设宜居宜业和美乡村 让农村基本具备现代生活条件[N].农民日报,2023-03-23.
- ⑥②③④③④④③⑤⑧中国乡村振兴综合调查(CRRS)[EB/OL]. <https://183.242.252.238:8081/home>. 调查的是开展问卷调查的上一年度的数据,即2024年调查的是2023年的相关数据,以此类推。
- ⑦⑨张红宇、周二翠.宜居宜业和美乡村建设:现实基础与实现路径[J].中国农村经济,2023(9).

⑧袁丹丹.论乡村振兴背景下的农村基础设施建设[J].农业经济,2022(2).

⑩魏后凯.“十四五”时期中国农村发展若干重大问题[J].中国农村经济,2020(1).

⑪②③④中国电力企业联合会.中国电气化年度发展报告2022[M].北京:中国建材工业出版社,2022:7,7,7.

⑫⑬何传启.中国现代化报告2021——交通现代化研究[M].北京:北京大学出版社,2021:212,118.

⑭⑮⑯李礼、陈思月.居住条件对健康的影响研究——基于CFPS2016年数据的实证分析[J].经济问题,2018(9).

⑰⑱⑲⑳刘诗平.我国农村自来水普及率达到90%[EB/OL].中华人民共和国中央人民政府网,https://www.gov.cn/lianbo/bumen/202401/content_6925449.htm,2024-01-11.

㉑㉒㉓㉔㉕中央农村工作领导小组办公室.习近平关于“三农”工作的重要论述学习读本[M].北京:人民出版社,2023:86,86,85,87.

㉖中国电力企业联合会.中国电气化年度发展报告2021[M].北京:中国建材工业出版社,2021:62.

㉗交通运输部.2021年交通运输行业发展统计公报[EB/OL].中华人民共和国中央人民政府网,https://www.gov.cn/xinwen/2022-05/25/content_5692174.htm,2022-05-25.

㉘㉙交通运输部.交通运输部关于印发《农村公路中长期发展纲要》的通知[EB/OL].中华人民共和国中央人民政府网,https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-03/03/content_5589937.htm,2021-02-22.

㉚㉛交通运输部.交通运输部发布实施意见促进农村交通高质量发展2025年具备条件建制村基本通物流快递[EB/OL].中华人民共和国中央人民政府网,https://www.gov.cn/xinwen/2021-06/08/content_5616241.htm,2021-06-08.

㉜工业和信息化部.对十四届全国人大二次会议第5179号建议的答复[EB/OL].https://www.miit.gov.cn/zwgk/jytafwgk/art/2024/art_ce1b4f1039844cdc9fd3e76678e3c3e1.html,2024-09-27.

②③④⑤⑥⑦⑧⑨⑩⑪⑫⑬⑭⑮⑯⑰⑱⑲⑳㉑㉒㉓㉔㉕㉖㉗㉘㉙㉚㉛㉜㉝㉞㉟㊱㊲㊳㊴㊵㊶㊷㊸㊹㊺㊻㊼㊽㊾㊿新华社.中华人民共和国国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要[EB/OL].中华人民共和国中央人民政府网, https://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm, 2021-03-13.

㉞国家统计局农村社会经济调查司.中国农村统计年鉴2024[M].北京:中国统计出版社, 2024: 35.

㉟中央党校中国式现代化研究中心.中国式现代化发展报告(2024)[M].北京:社会科学文献出版社, 2024: 11.

㊱详细解读全面建设小康社会指标体系的16项指标[EB/OL]. <https://www.tangwai.com/sitehtml/news/gn/2004/26946.htm>, 2004-03-12.

㊲国家统计局、国务院第七次全国人口普查领导小组办公室.第七次全国人口普查公报[EB/OL].中华人民共和国中央人民政府网, https://www.gov.cn/guoqing/2021-05/13/content_5606149.htm, 2021-05-11.

㊳人民政协网.改变育训模式, 补齐乡村人才短板[EB/OL]. <https://www.rmzxb.com.cn/c/2024-03-07/3504654.shtml>, 2024-03-07.

㊴④⑤中华人民共和国中央人民政府:十四五公共服务规划[EB/OL]. <https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-01/10/5667482/files/301fe13cf8d54434804a83c6156ac789.pdf>.

㊵易舒冉.稳稳兜住老年人的养老服务需求[N].人民日报, 2025-01-10.

㊶咸阳市人民政府办公室.我市社区日间照料中心覆盖率达到97%[EB/OL].咸阳市人民政府网, https://www.xianyang.gov.cn/zfxxgk/fdzdgknr/msbz/shgy/202212/t20221202_1569175.html, 2022-12-02.

㊷中华人民共和国民政部.2024年3季度民政统计数据[EB/OL]. <https://www.mca.gov.cn/mzsj/tjsj/2024/2024dsjdtjsj.htm>, 2024-11-01.

㊸任欢.让更多老年人老有所养、老有所为[N].光明

日报, 2024-10-22.

㊹④⑤⑥⑦⑧⑨⑩⑪⑫⑬⑭⑮⑯⑰⑱⑲⑳㉑㉒㉓㉔㉕㉖㉗㉘㉙㉚㉛㉜㉝㉞㉟㊱㊲㊳㊴㊵㊶㊷㊸㊹㊺㊻㊼㊽㊾㊿中华人民共和国住房和城乡建设部.中国城乡建设统计年鉴2023[M].北京:中国统计出版社, 2024: 172, 172, 134, 132+101, 139, 125+65, 87.

㊹④⑤⑥郁琼源、于文静.我国农村人居环境整治提升取得新成效[EB/OL].中华人民共和国中央人民政府网, https://www.gov.cn/lianbo/bumen/202402/content_6934790.htm, 2024-02-08.

㊹④⑤⑥金歆.互联网激发经济社会向“新”力[N].人民日报, 2024-03-23.

㊹④⑤⑥人民日报客户端.中国农村互联网普及率再提升2个百分点, 会带来什么[EB/OL].中华人民共和国国家互联网信息办公室网, https://www.cac.gov.cn/2024-06/20/c_1720562096346307.htm, 2024-06-20.

㊹④⑤⑥薛诗睿、雷振东、高雅.德国次级区域同等生活条件评估的方法与经验启示[J/OL].国际城市规划. <https://doi.org/10.19830/j.upi.2024.369>.

㊹④⑤⑥商务部办公厅.商务部办公厅关于组织开展“2023全国一刻钟便民生活节”活动的通知[EB/OL].中华人民共和国中央人民政府网, https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202310/content_6912867.htm, 2023-10-23.

㊹④⑤⑥央广网.全国多地启动便民生活圈 人们生活空间迅速更新[EB/OL]. https://news.cnr.cn/native/gd/20240331/t20240331_526646273.shtml, 2024-03-31.

㊹④⑤⑥于法稳.“十四五”时期农村生态环境治理:形势、困境及对策[J].中国特色社会主义研究, 2021(1).

㊹④⑤⑥王宾、于法稳.“十四五”时期推进农村人居环境整治提升的战略任务[J].改革, 2021(3).

㊹④⑤⑥中华人民共和国生态环境部.农业农村污染治理攻坚战行动方案(2021—2025年)[EB/OL]. https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk03/202201/t20220129_968575.html, 2022-01-19.

责任编辑:周青

How to Achieve the Basic Modern Living Conditions in Rural Areas by 2035

Hu Xiaoyan Yu Fawen

Abstract: The report of the 20th National Congress of the Communist Party of China proposed that one of the overall goals for China's development by 2035 is to "ensure that rural areas basically meet the requirements for modern living." Currently, there is a lack of research on this topic, and it is urgent to strengthen related studies. Based on a review of existing policy documents and reports, combined with the characteristics of rural development in China, this paper proposes a scientific connotation of "three dimensions and one integration" for rural areas to basically achieve modern living conditions. On this basis, an evaluation index system covering rural infrastructure, rural public service levels, and rural living conditions is constructed, with target values set for 2035. Comparing these target values, this paper analyzes the main challenges China faces in achieving this goal and proposes strategies to accelerate the process. These strategies mainly include categorically promoting the modernization of key rural infrastructure, substantially improving rural public service levels, and leveraging new quality productive forces to achieve high-quality upgrades in rural living conditions.

Keywords: rural areas basically meeting modern living conditions; indicators; strategies